



Norges
vassdrags- og
energidirektorat



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
Statens hus
7468 Trondheim

Middelthuns gate 29

Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
E-post: nve@nve.no
Internett: www.nve.no

Org.nr.:
NO 970 205 039 MVA
Bankkonto:
7694 05 08971

Vår dato: **16 DES 2008**
Vår ref.: 200700859-54, 200800643-53, 200800933-49,
200800586-48, 200709118-35, 200801180-36,
200700174-39, 200707961-36, 200706222-29,
200801791-33, 200801792-34 ktn/tme
Arkiv: 511
Deres dato: 18.6.2008
Deres ref.: 2007/3311-421.2

Saksbehandler:
Siv Sannem Inderberg
22 95 94 38

Utredninger og beslutningsgrunnlag i vindkraft- og kraftledningsprosjekter.

Vi viser til brev av 18.06.08 fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag angående omfanget av utredninger og beslutningsgrunnlaget i vindkraftsaker. Brevet reiser til dels prinsipielle problemstillinger som vi drøfter på nasjonalt nivå i dialog med Direktoratet for naturforvaltning, Miljøverndepartementet m.fl. Vi har så langt prioritert denne nasjonale dialogen for å finne gode løsninger. At Fylkesmannen i Sør-Trøndelag også er opptatt av disse forholdene er positivt.

Fylkesmannen stiller spørsmålstegn ved om beslutningsgrunnlaget for å vurdere konsekvenser for biologisk mangfold og sumvirkninger er godt nok ivaretatt gjennom de utredningsprogram som NVE fastsetter for meldte vindkraft- og kraftledningsprosjekter. Fylkesmannen ber også om at NVE sammen med andre myndigheter, utarbeider en veileder for risikovurderinger i forhold til ferdse som kan brukes ved planlegging av et vindkraftverk.

Samordnet behandling av vindkraft og kraftledninger

Det er viktig å se planlegging av ny elektrisitetsproduksjon og transport av elektrisitet i sammenheng. Et eksempel på en region hvor NVE aktivt vurderer denne sammenhengen, er Midt-Norge. Det finnes som kjent mange vindkraftprosjekter på Fosen og sør for Trondheimsfjorden, og det synes klart at alle prosjekter ikke kan realiseres både mht kapasitetsforhold i planlagte kraftledninger og forholdet til nærings- og miljøinteresser. NVE tok derfor tidlig initiativ til å samordne behandlingen av planlagte vindkraftverk og nettførsterkninger i regionen. En slik samordnet behandling vil etter NVEs vurdering bidra til at vi i større grad kan se de ulike prosjektene i sammenheng og vurdere de samlede konsekvensene.

Statnett SF har omsøkt en 420 kV kraftledning på strekningen Namsos-Roan, og har meldt en videre forbindelse fra Roan til Trollheim i Surnadal. Den planlagte kraftledningen kan få kapasitet til å ta imot opp til ca 1600 MW ny produksjon. Bare på Fosen har vi 19 vindkraftverk med total ca. 3200 MW installert effekt under behandling som planlegges tilknyttet Statnett SF sitt nett.

Konsekvenser for biologisk mangfold

Fylkesmannen er ikke fornøyd med de utredningskravene NVE har stilt til planlagte vindkraft- og kraftledningsprosjekter på Fosen, og mener at det ikke er tilstrekkelig at utredningene skal baseres på eksisterende kunnskap når eksisterende informasjonsgrunnlag er for dårlig. NVE vil påpeke at det i utredningsprogrammene står at "utredningene skal gjøres ved bruk av eksisterende informasjon og feltbefaring". Der eksisterende dokumentasjonen for planområdet eller traseen ikke er tilstrekkelig, kan det være aktuelt å supplere med feltbefaring. Utredningene som pålegges er knyttet til et konkret prosjekt, og skal ikke omfatte kartlegging generelt i kommunen/regionen. Generell kartlegging av for eksempel viktige funksjonsområder for truede arter på Fosen, ligger utenfor hva NVE kan kreve av en tiltakshaver gjennom forskrift om konsekvensutredninger. Etter NVEs vurdering, må det være sektormyndighetene som har ansvar for å forbedre kunnskapsgrunnlaget på bred og generell basis. NVE har gjennom forelegging av 25 vindkraftprosjekter for Miljøverndepartementet det siste året, hatt en konstruktiv dialog om utforming av utredningskrav for blant annet biologisk mangfold. NVE konstaterer at Miljøverndepartementet ikke har hatt merknader til utredningsprogrammene i forhold til krav om biologisk mangfold.

Sumvirkninger

Fylkesmannen mener at NVE viser manglende forståelse for å belyse samlede konsekvenser av alle de planlagte vindkraft- og kraftledningsprosjekter i regionen når det ikke settes krav om sumvirkninger for temaene landskap, inngrepsfrie områder, friluftsliv og biologisk mangfold.

Med Midt-Norge som eksempel, har NVE i notatene Bakgrunn for utredningsprogram av 02.07.07 kap. 4 og 04.12.08, begrunnet hvorfor vi ikke har satt krav om å vurdere sumvirkninger av alle de planlagte vindkraft- og kraftledningsprosjektene i regionen (unntak for temaet reindrift på Fosen). De to viktigste grunnene er knyttet til realistisk utbyggingsomfang og manglende metodikk. Det er uaktuelt å realisere alle de planlagte prosjektene i regionen. Eksisterende og planlagt nettkapasitet setter kraftige begrensninger i mulig utbyggingsomfang. Sumvirkninger for alle prosjekter vil derfor heller ikke gi et riktig bilde av mulige miljøkonsekvenser.

Det finnes i dag ingen gode metoder for å vurdere sumvirkninger for de aktuelle miljøtemaene, men dette er en utfordring som NVE arbeider med. NVE er av den oppfatning at utvikling av metodikk ikke ligger innenfor konsekvensutredningsinstituttet, og at miljøvernmyndighetene har et ansvar for å vurdere eventuell metodikk som egner seg innenfor de ulike aktuelle miljøtemaene. Vi er positive til at Miljøverndepartementet i brev av 06.10.08 skriver at departementet vil ta initiativ til et samarbeid mellom miljø- og energimyndigheter, hvor det kan arbeides videre med problemstillinger knyttet til vurdering av sumvirkninger.


I den forbindelse kan det opplyses at NVE sammen med representanter fra Direktoratet for naturforvaltning og Riksantikvaren, deltok på en internasjonal konferanse om vurdering av sumvirkninger i Canada i november 2008.

Risikovurderinger

Når det gjelder risikovurdering knyttet til ferdsel i vindkraftverk, er dette et område som NVE også er opptatt av. Vi har en konstruktiv dialog med bransjen, og har i desember 2008 deltatt på en nordisk konferanse om dette temaet. Vi er positive til å se på aktuelle tiltak og vurdere risiko knyttet til ferdsel i samarbeid med andre myndigheter.

I den videre dialog vedrørende metodeutvikling i forhold til sumvirkninger med mer, er det viktig å sikre en samordnet behandling mellom regioner og fagområder. Derfor bør denne dialogen etter NVEs mening, i hovedsak foregå med overordnede miljøvernmyndigheter. Av denne grunn synes det ikke naturlig å ha et møte mellom Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og NVE på det nåværende tidspunkt.

Med hilsen



Agnar Aas

vassdrags- og energidirektør



Rune Flatby

avdelingsdirektør

Kopi:

- Miljøverndepartementet
- Olje- og energidepartementet
- Direktoratet for naturforvaltning
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- Sør-Trøndelag fylkeskommune
- Fylkesmannen i Vest-Agder
- Fylkesmannen i Rogaland
- Fylkesmannen i Hordaland
- Fylkesmannen i Sogn og Fjordane
- Fylkesmannen i Møre og Romsdal
- Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
- Fylkesmannen i Nordland
- Fylkesmannen i Troms
- Fylkesmannen i Finmark