



Oslo, 16. november 2010

Til: Statsråd Erik Solheim, Miljøverndepartementet
Kopi: Forhandlingsdelegasjonen, ved fungerende forhandlingsleder Audun Rosland
KOS, ved Hans Brattskar

Norges REDD-posisjon i COP16 i Cancún

Norge har etablert seg som en sentral aktør i diskusjonen om klima og skogbevaring, gjennom den omfattende innsatsen fra Klima- og skogprosjektet og i de internasjonale klimaforhandlingene. Norges innsats har generelt vært viktig og konstruktiv, og den gir Norge en unik rolle i forhandlingene om en REDD-avtale under UNFCCC. Dette gir også Norge et særskilt ansvar for å sikre at en eventuell skogavtale oppnår de ønskede resultater.

I diskusjoner om REDD tas det ofte for gitt at REDD vil bidra til både reduserte klimagassutslipp, bevaring av regnskog og styrking av rettigheter og et tryggere livsgrunnlag for urfolk og andre lokalsamfunn. Slik er det dessverre ikke. Det er store interessekonflikter i den internasjonale REDD-debatten, og det er en reell fare for at REDD-konseptet blir så utvannet at det bidrar til både tømmerhogst og avskoging i naturskog. Det er avgjørende at Norge tar problemene og de mulige kontraproduktive effektene av en dårlig REDD-avtale alvorlig.

For å sikre en god REDD-avtale i UNFCCC, der de bredere miljø- og utviklingshensyn ivaretas, er det flere punkter der Norge må sikre forbedringer i det eksisterende avtaleutkastet. Dette er også nødvendig for å sikre opinionens fortsatte støtte til REDD som et godt miljø- og utviklingstiltak. Norge kan ikke greie dette alene, men har fått en viktig rolle og påtatt seg et stort og langvarig ansvar for å bidra til at REDD kan bli en ny og bedre utviklingsvei.

Anbefalinger for Norges posisjoner på REDD under COP16 i Cancún

A. Behov og rom for reelle forhandlinger i Cancún

Norge bør ta til orde for reelle forhandlinger om REDD-teksten i Cancún, med tanke på å oppnå nødvendige forbedringer. Enkelte av forslagene fra Bolivia skyldes legitime bekymringer for retningen i REDD, og dette kan utvide forhandlingsrommet også på områder som Norge lenge har vært opptatt av.

B. Avgjørende tema som må styrkes i REDD-avtalen

Følgende hovedområder er avgjørende for å få en REDD-avtale som sikrer bevaring av tropisk skog og ønskede miljømessige og sosiale tilleggseffekter ('co-benefits'), og bør prioriteres av Norge i forhandlingene.

1. Prioritering av naturskog

Eksisterende REDD-tekst stiller ingen krav til bevaring av naturskog. Dette truer effektiviteten av REDD som mekanisme for regnskogbevaring, og kombinert med svake formuleringer til sikringsmekanismer åpner dette for at REDD kan finansiere at naturskog erstattes med monokulturplantasjer.

- Norge må arbeide for at det blir gitt reell prioritet til og stilt klare krav til bevaring av naturskog i innledende paragrafer om REDD – både i et spesifikt REDD-vedtak og i en eventuell bredere beslutning under konvensjonssporet i forhandlingene.

2. Sikringsmekanismer ('safeguards')

Den eksisterende REDD-teksten har formuleringer som omhandler bredere miljøhensyn og sosiale forhold knyttet til skogbevaring, inkludert bevaring av biologisk mangfold, urfolks rettigheter og godt styresett. Det er imidlertid to alvorlige svakheter knyttet til måten dette er behandlet på. Det mangler forpliktende formuleringer om at sikringsmekanismene faktisk skal implementeres og respekteres, og det er ikke enighet om å få på plass overvåkings- og rapporteringssystemer for sikringsmekanismene. Dette må rettes opp i en endelig avtale for å sikre at REDD gir gode miljømessige og sosiale resultater.

- Det må stilles forpliktende og eksplisitte krav til implementering og respekt for sikringsmekanismene
- Det må stilles krav til overvåking og rapportering på sikringsmekanismene på lik linje med overvåking av klimagassutslipp
- Norge må støtte etablering av konfliktløsningsmekanismer på nasjonalt og internasjonalt nivå, for å unngå negative konsekvenser av REDD særlig for urfolk og andre skogavhengige grupper

3. Overordnet mål

Utkastet til REDD-avtale inneholder ingen formulering om overordnet mål knyttet til avskoging. For å sikre at REDD ikke bare gir marginale og midlertidige reduksjoner bør regelverket styres av et overordnet mål, slik EU har foreslått.

- Norge må arbeide for et overordnet mål på mellomlang sikt om å stoppe, ikke bare redusere, avskoging og skogforringelse Beskyttelse av naturskog må prioriteres.

4. Nasjonale skogplaner

For å lykkes med REDD, og for å unngå store problemer med "lekkasje" av avskoging, er det helt avgjørende å få enighet om at det må utvikles *nasjonale* REDD-strategier og at implementeringen av REDD også blir landsomfattende.

- Sikre at REDD implementeres på nasjonalt nivå, med nasjonale REDD-strategier og referansebaner

5. Finansiering av REDD

Med dagens lave målsettinger for kutt i klimagassutslippene i industriland, vil finansiering av REDD gjennom et utslippskvotemarked undergrave miljøeffekten av en ny klimaavtale. Norge må derfor motsette seg at REDD skal bli en del av et marked for såkalte offset-kvoter.

- Norge må arbeide for at REDD i alle faser, i det minste inntil 2020, skal finansieres av offentlige midler og nyskapende finansieringsmekanismer, som det norske auksjoneringsforslaget. Norge må motsette seg at REDD skal bli en del av et karbonmarked med offsets.

Med bakgrunn i den sentrale rollen Norge har for utviklingen av REDD, håper vi disse elementene innarbeides i Norges posisjon foran COP16.

Vennlig hilsen



Lars Løvold
Regnskogfondet



Lars Haltbrekken
Norges Naturvernforbund