



Hjelpedokumenter til saksøkernes prosedyre

Foto: Erling Svensen (2016)
Utenfor kaien ved Engebø

Situasjonen før direktivene ble gjennomført i norsk rett

Forurensningsloven § 11 (JU 40)

Første ledd, første punktum:

“Forurensningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning.»

Femte ledd:


“Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre..”

Vanndirektivet og vannforskriften (2009 / 2007)

Vanndirektivet (JU 1518)

Art. 4 nr. 7 annet ledd bokstav c:

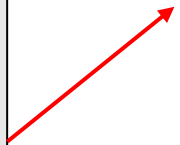
“**the reasons** for those modifications or alterations **are of overriding public interest** [...]”



Vanndirektivet (JU 1518)

Art. 4 nr. 7 annet ledd bokstav d:

“**the beneficial objectives** served by those modifications or alterations of the water body **cannot** for reasons of technical feasibility or disproportionate cost **be achieved by other means**, which are a significantly better environmental option.”



Forurensningsloven § 11 (JU 40)

Første ledd, første punktum:

“Forurensningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning.»

Femte ledd:

“Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre..”

Mineralavfallsdirektivet og avfallsforskriften kap. 17 (2011 / 2012)

Vanndirektivet (JU 1518)

Art. 4 nr. 7 annet ledd bokstav c:
“**the reasons** for those modifications or alterations **are of overriding public interest** [...]”

Vanndirektivet (JU 1518)

Art. 4 nr. 7 annet ledd bokstav d:
“**the beneficial objectives** served by those modifications or alterations of the water body **cannot** for reasons of technical feasibility or disproportionate cost **be achieved by other means**, which are a significantly better environmental option.”

Forurensningsloven § 11 (JU 40)

Første ledd, første punktum:

“Forurensningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning.»

Femte ledd:

“Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre..”

Avfallsforskriften kap. 17 (JU 40)

§ 17-4. Krav om tillatelse

Den som skal drive et avfallsanlegg for mineralavfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende, må ha tillatelse fra forurensningsmyndigheten etter dette kapitlet. **Denne tillatelsen skal være en integrert del av virksomhetens tillatelse etter forurensningsloven § 11.**“

Mineralavfallsdirektivet (JU 1518)

Art. 7 nr. 2 og 3:

“2. **The application for a permit shall contain at least** the following details:

- (a) the identity of the operator;
- (b) the proposed location of the waste facility, including any possible alternative locations;
- (c) **the waste management plan pursuant to Article 5;**

[...]

3. The competent authority **shall only grant a permit if** it is satisfied that:

- (a) **the operator complies with the relevant requirements** under this Directive;

Tre EØS-rettslige kompetansebegrensninger (inngangsvilkår)

Vanndirektivet (JU 1518)

Art. 4 nr. 7 annet ledd bokstav c:
“**the reasons** for those modifications or alterations **are of overriding public interest** [...]”

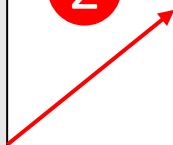
1



Vanndirektivet (JU 1518)

Art. 4 nr. 7 annet ledd bokstav d:
“**the beneficial objectives** served by those modifications or alterations of the water body **cannot** for reasons of technical feasibility or disproportionate cost **be achieved by other means**, which are a significantly better environmental option.”

2



Forurensningsloven § 11 (JU 40)

Første ledd, første punktum:

“Forurensningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning.»

Femte ledd:

“Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre..”

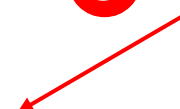


Avfallsforskriften kap. 17 (JU 40)

§ 17-4. Krav om tillatelse

Den som skal drive et avfallsanlegg for mineralavfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende, må ha tillatelse fra forurensningsmyndigheten etter dette kapitlet. **Denne tillatelsen skal være en integrert del av virksomhetens tillatelse etter forurensningsloven § 11.**”

3



Mineralavfallsdirektivet (JU 1518)

Art. 7 nr. 2 og 3:

“2. **The application for a permit shall contain at least** the following details:

- (a) the identity of the operator;
- (b) the proposed location of the waste facility, including any possible alternative locations;
- (c) **the waste management plan pursuant to Article 5;**

[...]

3. The competent authority **shall only grant a permit if** it is satisfied that:

- (a) **the operator complies with the relevant requirements** under this Directive;

Vannforskriften

Vannforskriften § 12 annet ledd (gjeldende ordlyd) – JU 324

I tillegg må følgende vilkår være oppfylt:

- a. alle praktisk gjennomførbare tiltak settes inn for å begrense negativ utvikling i vannforekomstens tilstand,
- b. samfunnsnyttene av de nye inngrepene eller aktivitetene skal være større enn tapet av miljøkvalitet, og
- c. hensikten med de nye inngrepene eller aktivitetene kan på grunn av manglende teknisk gjennomførbarhet eller uforholdsmessig store kostnader, ikke med rimelighet oppnås med andre midler som miljømessig er vesentlig bedre

Forslag til ny bokstav b i høringsnotat 30.08.23 – JU 1392

- b. Inngrepene eller aktivitetene skal være begrunnet i **overordnede samfunnsinteresser**, eller deres nytte for menneskers helse, sikkerhet eller en bærekraftig utvikling skal være større enn nytten for miljøet og samfunnet av at miljømålene nås.

Vanndirektivet

Vanndirektivet art. 4 nr. 7 annet ledd (engelsk versjon) – JU 1518

and all the following conditions are met:

- a. all practicable steps are taken to mitigate the adverse impact on the status of the body of water;
- b. the reasons for those modifications or alterations are specifically set out and explained in the river basin management plan required under Article 13 and the objectives are reviewed every six years;
- c. the reasons for those modifications or alterations are of **overriding public interest** and/or the benefits to the environment and to society of achieving the objectives set out in paragraph 1 are outweighed by the benefits of the new modifications or alterations to human health, to the maintenance of human safety or to sustainable development, and
- d. the beneficial objectives served by those modifications or alterations of the water body cannot for reasons of technical feasibility or disproportionate cost be achieved by other means, which are a significantly better environmental option.

Vanndirektivet art. 4 nr. 7 annet ledd c (dansk versjon) – JU 1472

- c. ændringerne eller forandringerne er begrundet i **væsentlige samfunnsinteresser**, og/eller nyttevirkningerne for miljøet og samfundet ved opnåelse af målene i stk. 1 er mindre end de nyttevirkninger, der følger af de nye ændringer eller forandringer for befolkningens sundhed, opretholdelsen af menneskers sikkerhed og en bæredygtig udvikling, og

Vanndirektivet art. 4 nr. 7 annet ledd c (norsk versjon) – JU 1563

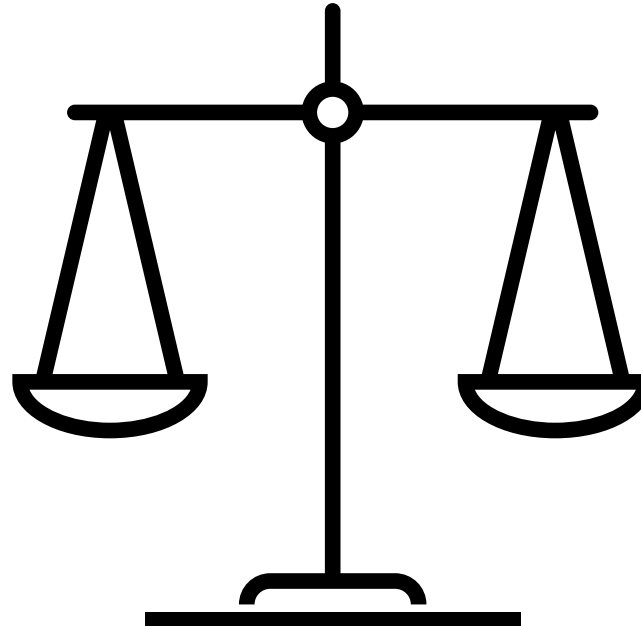
- c. årsakene til endringene er av **altoverveiende offentlig interesse** og/eller nytten for miljøet og samfunnet ved gjennomføring av målene nevnt i nr. 1 er mindre enn nytten av de nye endringene for menneskers helse, opprettholdelse av menneskers helse eller bærekraftig utvikling, og

Vanndirektivet art. 4 nr. 7 annet ledd, første og annet alternativ

*“the reasons for those modifications or alterations are of **overriding public interest** and/or the benefits to the environment and to society of achieving the objectives set out in paragraph 1 are outweighed by the benefits of the new modifications or alterations to human health, to the maintenance of human safety or to sustainable development,”*

“outweighed”

Miljømål:
“achieving the objectives set out in paragraph 1 “



Andre mål:

- human health
- maintenance of human safety
- sustainable development

HR-2021-662-A avsnitt 58 (JU 1047)

Habitatdirektivet har ikke «nevneverdig betydning som tolkningsfaktor» ved tolkningen av Bernkonvensjonen

Guidance doc. 36 s. 59 (U 3869)

“Further perspectives may also be offered by existing practice in relation to a similar concept under the EU Habitats Directive (Natura 2000 sites which might also be affected by a new modification).”

Bernkonvensjonen artikkel 9 nr. 1 (JU XX)

“Each Contracting Party may make exceptions from the provisions of Articles 4, 5, 6, 7 and from the prohibition of the use of the means mentioned in Article 8 provided that there is no other satisfactory solution and that the exception will not be detrimental to the survival of the population concerned:

[...]

- in the interests of public health and safety, air safety or other overriding public interests;”

Habitatdirektivet artikkel 6 nr. 4 (JU 1410)

“If, in spite of a negative assessment of the implications for the site and in the absence of alternative solutions, a plan or project must nevertheless be carried out for imperative reasons of overriding public interest, including those of a social or economic nature, the Member State shall take all compensatory measures necessary to ensure that the overall coherence of Natura 2000 is protected.”

Vanndirektivet artikkel 4 nr. 7 bokstav c (JU 1518)

“the reasons for those modifications or alterations are of overriding public interest and/or the benefits to the environment and to society of achieving the objectives set out in paragraph 1 are outweighed by the benefits of the new modifications or alterations to human health, to the maintenance of human safety or to sustainable development,”



Naturmangfoldloven gjennomfører Bernkonvensjonen

Vannforskriften gjennomfører vanndirektivet

Naturmangfoldloven § 18 første ledd bokstav c (JU 114)

«Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk

[...]

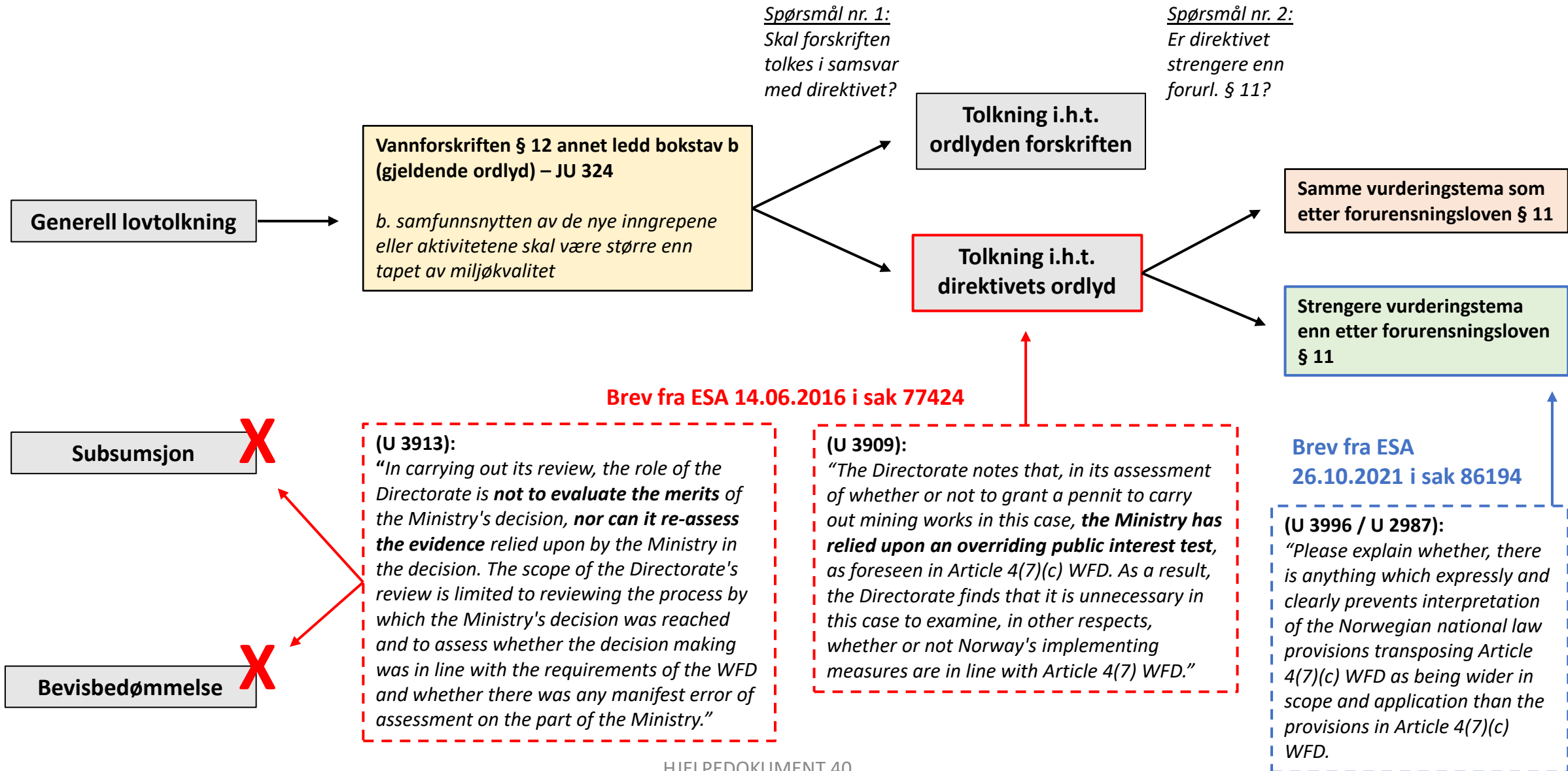
c. for å ivareta allmenne helse- og sikkerhetshensyn eller andre offentlige interesser av vesentlig betydning»

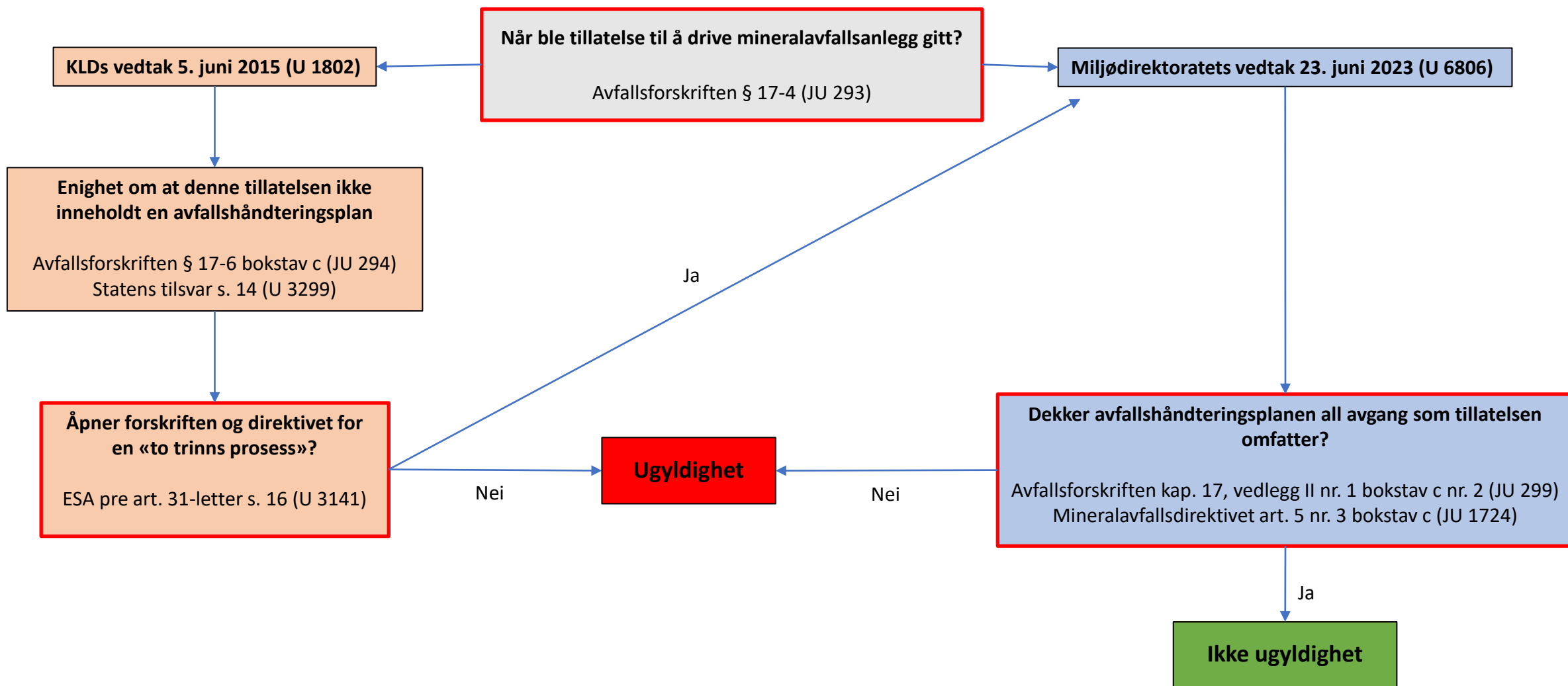
Vannforskriften § 12 (2) bokstav b (JU 324)

«I tillegg må følgende vilkår være oppfylt:

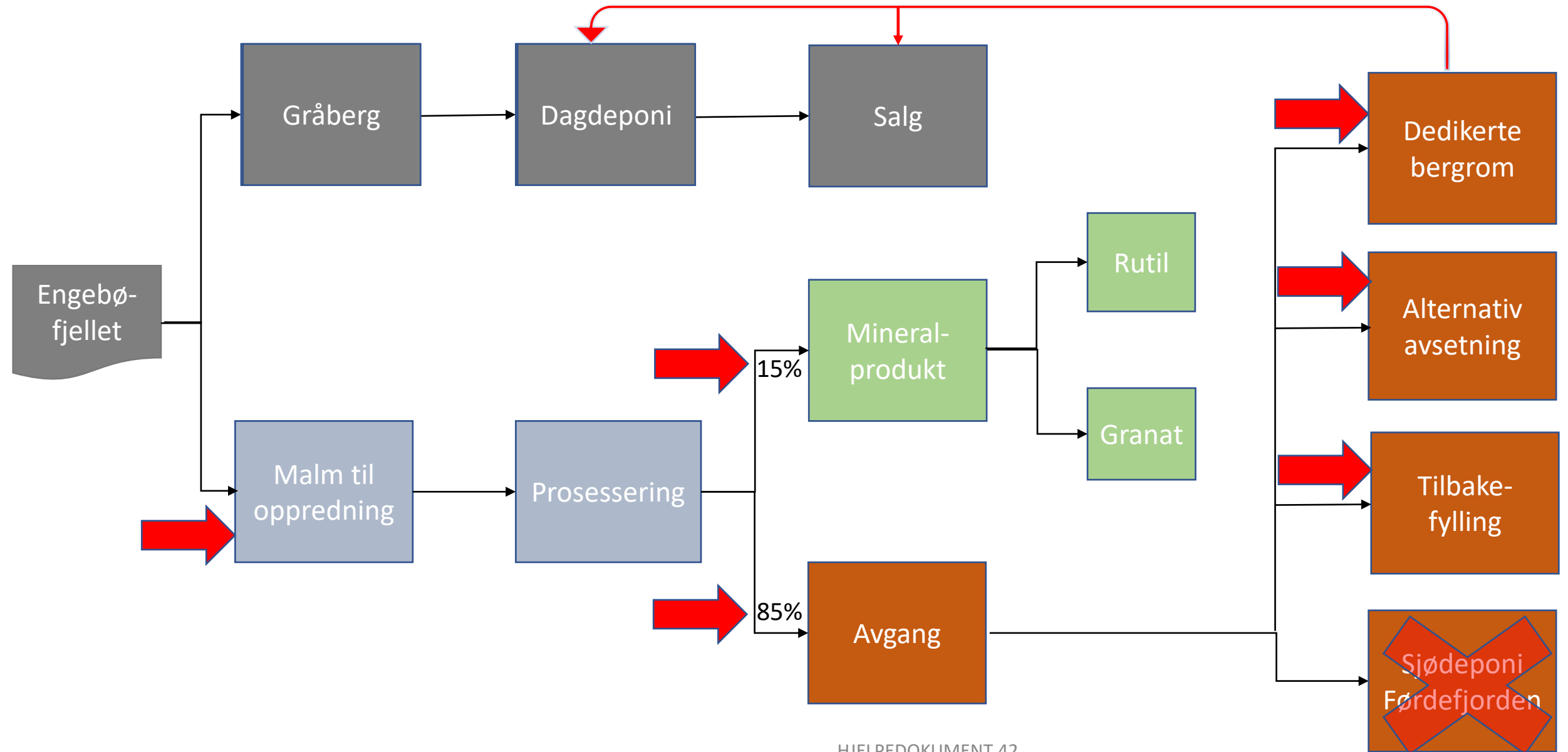
b. samfunnsnyttene av de nye inngrepene eller aktivitetene skal være større enn tapet av miljøkvalitet»

ESAs behandling





➔ Faktorer som påvirker massebalansen for avgangsmasser uten sjødeponi



Gråbergsproduksjon - avfallshåndteringsplanen

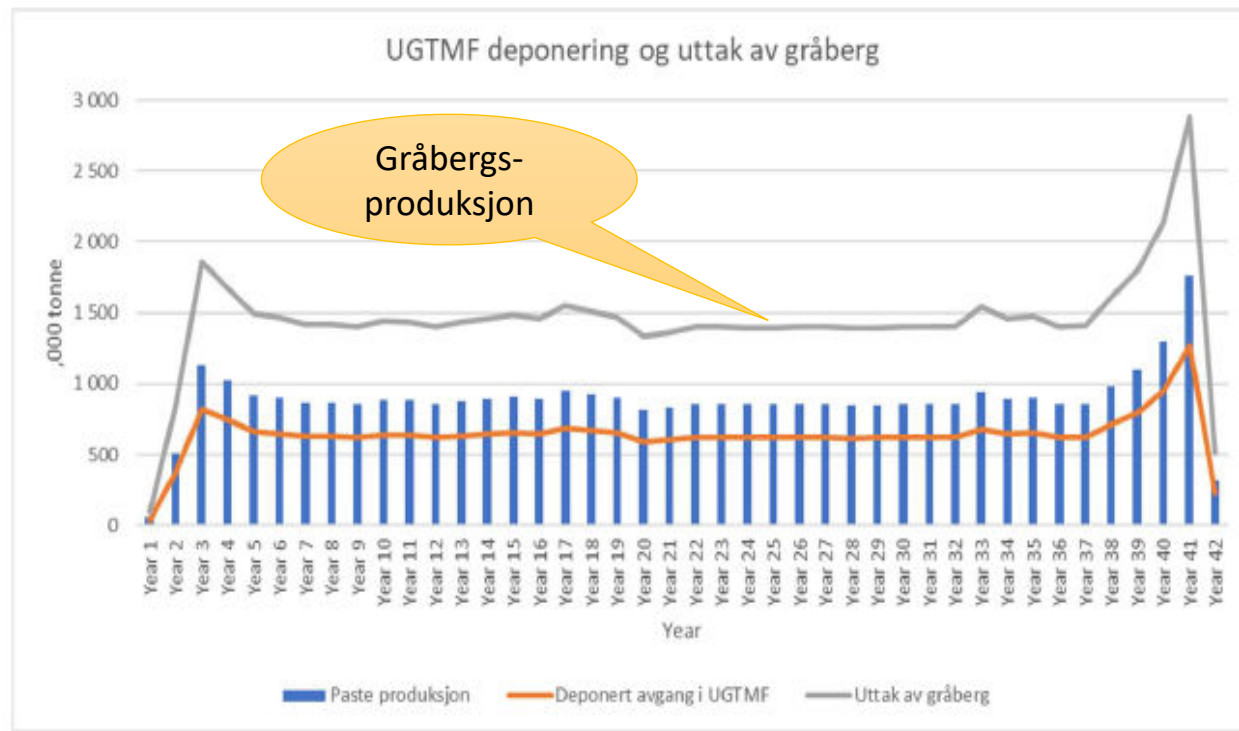
U 6555 Planlagt gråbergsproduksjon dagdrift

Tabell 17 - Årleg generering av gråberg og malm til mellomlager

År	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	År 6	År 7
Malm til mellomlagring (t)	737 096	1 058 650	1 072 047	947 019	597 906	527 686	591 803
Gråberg (t)	1 885 917	1 047 671	506 681	181 900	2 359 268	1 112 973	1 325 322
Malm (m ³)*	346 212	497 245	503 537	444 812	280 835	247 853	277 968
Gråberg (m ³)*	885 810	492 088	237 987	85 438	1 108 141	522 760	622 500
Akkumulert malm (m ³)	346 212	843 456	1 346 994	1 791 806	2 072 640	2 320 493	2 598 461
Akkumulert gråberg (m ³)	885 810	1 377 897	1 615 884	1 701 322	2 809 463	3 332 223	3 954 723
År	År 8	År 9	År 10	År 11	År 12	År 13	År 14
Malm (t)	1 020 161	568 868	-	346 821	339 826	63 231	-
Gråberg (t)	1 129 084	638 064	167 321	117 820	4 036 912	3 807 922	570 793
Malm (m ³)*	479 167	267 196	-	162 901	159 615	29 699	-
Gråberg (m ³)*	530 327	299 697	78 590	55 340	1 896 125	1 788 569	268 100
Akkumulert malm (m ³)	3 077 627	3 344 823	3 344 823	3 507 724	3 667 339	3 697 038	3 697 038
Akkumulert gråberg (m ³)	4 485 050	4 784 747	4 863 337	4 918 677	6 814 802	8 603 371	8 871 471

* Basert på 3.3 tonn/m³ og ein svellefaktor på 1.55

U 6538 Estimert gråbergsproduksjon UGTMF



Figur 32 - Andel gråberg, paste og avgang per år for UGTMF (Hatch, 2023)