

Miljødirektoratet

Oslo, 22. januar 2025

Deres referanse: 2022/1656

# HØRINGSSVAR - ENDRING AV AVFALLSFORSKRIFTEN KAP. 17 OM HÅNDTERING AV MINERALAVFALL

Miljødirektoratet har 22. oktober 2024 sendt på høring forslag til endring av avfallsforskriften kapittel 17 om håndtering av mineralavfall. Naturvernforbundet takker for muligheten til å komme med innspill i denne saken.

Naturvernforbundet er positiv til at avfallsforskriftens kapittel 17 blir oppdatert slik at bestemmelsen i større grad samsvarer med Direktiv 2006/21/EF om håndtering av avfall fra utvinningsindustrien (EUs mineralavfallsdirektiv). Det er betryggende å se at Miljødirektoratet følger anbefalingene fra EFTAs overvåkningsorgan (ESA), og at direktoratet i den forbindelse foreslår en helhetlig oppdatering og forbedring av forskriften.

Slik vi ser det, bidrar endringsforslagene til en skjerping av miljøhensyn både før, under og etter håndteringen av mineral- og annen utvinningsavfall.

Vi ønsker å trekke fram noen konkrete positive forbedringer:

- Utvidelse av hva slags type avfall som kapitlet omhandler ved å endre fra mineralavfall til utvinningsavfall.
- Styrking av § 17-8 Avfallshåndteringsplan med en tydeligere og mer detaljert beskrivelse av hva formålet med planen er, samt flere krav til hva en slik plan skal minst inneholde. Vi vil spesielt trekke fram følgende:
  - o Tilleggene i andre ledd bokstav a om å hindre eller redusere avfallsproduksjonen, deriblant ved valg av metode og tilbakefylling i utdrevne hulrom.
  - o Bokstav b i andre ledd om gjenvinning av utvinningsavfall.
  - o Tilleggene i bokstav b og e i fjerde ledd.
  - o Fjerning av "om relevant" i fjerde ledd bokstav h.
  - o Bokstav i i fjerde ledd om konsekvensutredning.
- Styrking av kravene som gjelder for driftsansvarlig før, under og etter drift, §§ 17-11 og 17-12.
- Økt antall henvisninger til vannforskriften, deriblant i § 17-11 bokstav a, § 17-12 andre ledd og § 17-15 første ledd. Vi mener dette bidrar til å styrke målet om å forhindre forringelse av tilstanden til vannforekomster.

- Implementering av fire nye paragrafer: § 17-7 Periodisk vurdering av tillatelse, § 17-9 Offentlig medvirkning, § 17-13 Tilsyn av komponent myndighet og § 17-21 Miljøansvar. Vi mener bestemmelsene bidrar blant annet til en bedre overvåkning fra andre enn driftsansvarlig om at krav fastsatt av kapittel 17 blir fulgt.
- Tillegget “antatte konsekvenser” i vedlegg III (1) andre ledd. Vi mener dette er en god presisering som er i samsvar med føre-var-prinsippet (nml § 9).

Naturvernforbundet synes det er bra at “en beskrivelse av [...] etterbehandling av avfallet” er foreslått inkludert i listen over hva en avfallshåndteringsplan skal inneholde (§ 17-8 fjerde ledd bokstav c). Samtidig er vi skeptiske til at ordet “eventuell” har blitt plassert foran “etterbehandling av avfallet”. Med tanke på at det i forslaget er foreslått å presisere at formålet med planen blant annet er “å fremme gjenvinning av utvinningsavfall [...]” (§ 17-8 andre ledd bokstav b), mener vi at det uansett bør stilles krav til en slik plan om etterbehandling av avfallet.

Vi ønsker også å gjøre direktoratet oppmerksom på at i § 17-8 fjerde ledd bokstav e henvises det til § 17-16 i siste setning. Av det vi kan se, skal det her egentlig henvises til § 17-15. Tiltak for å forebygge forringelse av vannkvalitet og luft- og jordforurensning.

Naturvernforbundet ønsker å berømme Miljødirektoratet for et godt utarbeidet endringsforslag, der viktige prinsipper for miljøforsvarlig håndtering av mineral- og annet utvinningsavfall, deriblant minimering av avfall, gjenbruk av avfallsmasser og overvåkning under og etter drift, har blitt styrket. Vi ser fram til at de nye bestemmelsene vil føre til at det framover vil bli tatt større hensyn til natur og miljø ved håndtering av avfall fra utvinningsindustrien, både av driftsansvarlig og av forurensningsmyndigheten.

Med vennlig hilsen  
Naturvernforbundet



Truls Gulowsen  
Leder