



Statsforvalteren i Oslo og Vik
Postboks 325
1502 1502

Deres ref.

Vår ref.
2023/708-404

Arkivnr.
///

Dato
10.01.2024

Endring av kommuneplanens bestemmelser om vassdrag og kantsone. Frist for tilbakemelding 24.01.24.

Viser til møte med statsforvalter den 19.12.23 hvor Asker kommune v/kommuneplansjef Tor Arne Midtbø redegjorde for at det skal gjøres endringer i kommuneplanens bestemmelser om kantvegetasjon og byggegrense mot vassdrag.

Bakgrunn for endring av bestemmelser

Landbruksavdelingen hos Statsforvalter påpekte i sine brev av 18.10.2023 og 9.11.2023 at det ikke er hjemmelsgrunnlag for de begrensningene som gjøres i kommuneplanens vassdragsbestemmelse (10.6) da de strekker seg lengere enn det plan og bygningslovens § 11-11 (bestemmelser til arealformål LNF og vern av sjø og vassdrag) åpner for. Videre har kommunen mottatt henvendelse fra Hurum og Røyken skogeierlag den 8.12.2023, og NORSKOG (på vegne av også Statskog og Norsk skogeierforening) den 05.01.24, som viser at skognæringen er kritiske til kommuneplanbestemmelsernes innvirkninger på skogsdrift.

I forbindelse med utarbeidelse av ny kommuneplan, som ble vedtatt 13.06.23, var formannskapet i Asker klare på at det skulle være mulig å gjennomføre hogst etter plan som er i tråd med skogstandard. Det viser seg nå at bestemmelsene slik de er utformet legger begrensninger som ikke var tilsiktet. Videre viser det seg at skognæringen i henhold til bestemmelsene i ny kommuneplan må søke om dispensasjon både i kommunen (plan- og bygningsloven) og hos Statsforvalter (Vannressursloven og Skogbruksloven), noe som medfører vesentlige ulemper, både i forhold til saksbehandlingstid og gebyrer.

Som følge av de overnevnte utfordringene vil Asker kommune foreslå følgende endringer i bestemmelsene 10.6 om vassdrag, ny tekst er satt i *kursiv*:

10.6 Vassdrag¹ (bekk, elv, dam og liknende) (pbl. §§ 11-9, nr. 5 og 11-11, nr. 5)

Det skal tas hensyn til vassdrag i alle arealtiltak som berører vassdraget. Åpne strekninger av elver, bekker, vann og dammer skal opprettholdes, og miljøtilstanden for vannforekomsten skal ikke påvirkes negativt.

Det tillates ikke å lukke bekker/vassdrag. Ved alle planer og tiltak som berører lukkede bekker skal gjenåpning vurderes. Dersom dette ikke lar seg gjøre, skal det begrunnes.

Ved tiltak nær vassdrag skal det i en tidlig planfase avklares om det kreves avbøtende tiltak eller plangrep for å hindre forurensning i anleggsperioden eller senere. Det skal legges vekt på å unngå avrenning av partikler.

10.6.1 Byggegrense mot vassdrag:

Der det langs vassdrag¹ ikke er definert hensynssone, gjelder følgende byggegrense mot vassdrag:

- a. Minste avstand 30 meter i områder avsatt til LNF
- b. Minste avstand 20 meter i områder avsatt til byggeformål² og blågrønnstruktur.

Der det er fastsatt byggegrense langs vassdrag i vedtatt reguleringsplan gjelder denne. Der det ikke er fastsatt byggegrense mot vassdrag i gjeldende reguleringsplaner tilsvarer byggegrensen avgrensingen av hensynssone Bevaring naturmiljø - Vassdrag H560_1.

Tiltak etter pbl. § 1-6 er ikke tillatt nærmere vassdrag enn byggegrensene angitt ovenfor. Følgende tiltak er likevel tillatt nærmere enn angitt byggegrense, forutsatt at tiltakene ikke er i konflikt med verdifulle arts- og naturforekomster, og er i tråd med kommuneplanens øvrige bestemmelser:

- a. Tiltak på eksisterende bygg som ikke medfører økning i BYA, utvidelse eller plassering nærmere vassdrag.
- b. Vedlikehold av eksisterende og godkjent; anlegg, teknisk infrastruktur og vei,
- c. Vedlikehold av eksisterende stier, og varsom tilrettelegging for naturopplevelser og friluftsliv.
- d. Byggverk og tekniske installasjoner som har sammenheng med vassdraget¹, herunder også vedlikehold av eksisterende dammer, broer, flom- og erosjonssikring.
- e) *Landbruksveier som er godkjent etter bestemmelser gitt i eller med hjemmel i lov 27. mai 2005 nr. 31 om skogbruk (skogbrukslova) eller lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova).*

Avstandskrav fastsatt i kommuneplan eller reguleringsplan kan fravikes når vassdragsmyndigheten (Statsforvalter/fylkeskommune) har gitt dispensasjon fra Vassdragsloven § 11 og/eller forskrift om fysiske tiltak i vassdrag.

10.6.2 Vegetasjonsbelte:

Innenfor hensynssone H560_1 skal det langs vassdragene¹ opprettholdes et naturlig vegetasjonsbelte hvor vegetasjon skal bevares på 10 meter i områder avsatt til byggeformål² og blågrønnstruktur, med mindre annet følger av reguleringsplan vedtatt etter 01.01.2010. *I områder avsatt til LNF skal bredden på kantsonen langs vassdrag være i tråd med Norsk PEFC skogstandard.*

Kravet om vegetasjonsbelte er ikke til hinder for at kantvegetasjonen kan høstes/skjøttes ved selektiv hogst. Forutsetningen er at høstingen ikke øker avrenningen til vassdraget eller medfører en biotopendring. Uttak må være erstattet av ny tilvekst før det kan ryddes eller hogges på nytt.

Skånsom skjøtsel av kantvegetasjon er tillatt forutsatt at det ikke medfører forringelser av naturkvalitetene (biotopendring). Ved brøyting skal det vises hensyn til vegetasjonsbeltet langs vassdrag, snølagring tillates ikke innenfor vegetasjonsbeltet.

Avstander måles på begge sider av vassdrag, horisontalt inn på land fra elve- eller bekkekant ved normal vannføring.

Opplysning: Se bestemmelse 6.2 om flomveier, og vannressursloven § 11 (kantvegetasjon).

1. Se tillegg 4, definisjon av vassdrag.
2. Med byggeformål menes arealformål etter plan- og bygningsloven (pbl.) § 11-7 nr.1.

Nærmere om de foreslåtte endringene

Endringene innebærer at det gjøres unntak fra byggegrense mot vassdrag for godkjent landbruksvei. Asker kommune viser til at det ved behandlingen av søknad om landbruksvei gjøres tilstrekkelige vurderinger av naturmangfold, grunnforhold, avrenning osv., slik at godkjent landbruksvei kan unntas fra byggegrensen.

Det inntas videre bestemmelse om at der vassdragsmyndigheten har innvilget dispensasjon fra Vannressursloven med forskrifter, så kan avstandskravet i kommuneplanen avvikes. Dette innebærer at man i slike tilfeller unngår krav om dispensasjon også fra kommuneplanens bestemmelser om vassdrag.

Krav til bredde på vegetasjonsbelte/kantsone i områder avsatt til LNF foreslås å følge av Norsk PEFC skogstandard. Etter skogstandarden skal det gjøres grundige vurderinger av naturmiljø, og bredden varierer etter grunnforhold og type skog. Standarden ivaretar hensynet til naturmangfold og naturverdier på en tilstrekkelig måte, og vil i enkelte tilfeller kunne kreve en bredere kantsone enn kommuneplanens tidligere krav på 20 meter.

Til slutt tydeliggjøres det at det er tillatt å skjømte kantvegetasjon ved selektiv hogst, men med forbehold.

Asker kommunestyre ba, da kommuneplanens arealdel ble behandlet 13.6.2023, kommunedirektøren om å rette ikke-prinsipielle småfeil og inkurier. De foreslåtte endringene anses som å falle inn under dette vedtaket, og kan gjennomføres uten videre politisk behandling og offentlig ettersyn.

Tilbakemelding på endringene

Vi ønsker tilbakemelding på de foreslåtte endringene fra Statsforvalters miljøavdeling og landbruksavdeling, fra fylkeskommunen, fra bransjeorganisasjonene innenfor landbruket som står som kopimottagere på dette brevet, og fra naturvern- og friluftsansjoner.

Av hensyn til inneværende hogstsesong er det ønskelig å få publisert endringene så snart som mulig. Frist for tilbakemelding settes derfor til 14 dager, den 24.01.24. Tilbakemelding kan sendes direkte til undertegnede på epost:

Karen.bekkasen@asker.kommune.no

Med vennlig hilsen

Karen Vatne Bekkåsen
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Til
Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi til
Akershus Fylkeskommune
NORSKOG
Norges skogeierforbund
STATSKOG SF
ASKER OG BÆRUM SKOGEIERLAG
Hurum og Røyken Skogeierlag
NORGES BONDELAG
Røyken Bondelag v/ Ole-Martin Rud
Hurum Bondelag v/ Jakob Lajos Volent
Asker og Bærum Bondelag v/ Unni Wolden Staver
Asker Elveforum
Naturvernforbundet i Asker v/ Jan Häusler
Naturvernforbundet I Hurum og Røyken
Norges Miljøvernforbund
Oslo og Omland Friluftsråd
Oslofjordens Friluftsråd
Forum for natur og friluftsliv Oslo og Akershus