



Arkivreferanse: 2024/188-7

Saksbehandler: Roger Martinussen

Sakens gang		
Utvalg	Saksnummer	Møtedato
Kommunestyret		

Oppstart av Planarbeid- Områderegulering Skarvberget vindkraftverk

Kommunedirektørens innstilling

1. Porsanger kommune tar presentasjonen fra Fortum Nordkraft Vind DA til orientering.
2. Porsanger kommune godkjenner at videre arbeid med varsel om oppstart av planprosess gjennomføres. Tiltakshaver er Fortum Nordkraft Vind DA
3. Planprosessen varsles i henhold til Plan- og bygningslovens § 12-8, med oppstart av Planarbeid- Områderegulering Skarvberget vindkraftverk
4. Porsanger kommune forbeholder seg retten til å kunne omgjøre sitt vedtak på et senere tidspunkt i planprosessen.
5. Tiltakshaver Fortum Nordkraft Vind DA er økonomisk ansvarlig for utgifter ved utarbeidelse og gjennomføring av prosessen rundt Planinitiativ Områderegulering Skarvberget Vindkraft

Vedlegg til saken

Vedlegg

- 1 Oppstartsmøte - Planinitiativ Områderegulering Skarvberget Vindkraft
- 2 Anmodning om oppstartsmøte
- 3 Planinitiativ Skarvberget.pdf
- 4 Forslag plangrense.pdf
- 5 NVE setter frist for innsending av melding for ny kraftproduksjon i Finnmark

Bakgrunn for saken

Fortum Nordkraft Vind DA ønsker å sette i gang med områderegulering av Skarvberget for vindkraftproduksjon.

Formålet med reguleringen er å legge til rette for etablering av vindkraftanlegg på Porsangerhalvøya.

Norges vassdrags- og energidirektorat utpekte i 2019 i en rapport på oppdrag fra Olje- og energidepartementet Porsangerhalvøya som spesielt godt for vindkraftutbygging.

Tiltakshaver vurderer at arealet, ved en installert vindkrafteffekt på 200 MW, skal kunne bidra med over 600 GWh elektrisk energi årlig.

For konsesjonspliktige vindkraftanlegg på land etter energiloven, gjelder krav om områderegulering iht. plan- og bygningsloven (pbl.) § 12-1 tredje ledd. Jf. pbl. 12-2 andre ledd skal områderegulering utarbeides av kommunen.

Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering og kreve at private utarbeider forslag til områderegulering for konsesjonspliktige vindkraftanlegg etter energiloven. For områdereguleringer for vindkraftanlegg gjelder reglene om behandlingsmåten for private reguleringsplanforslag i § 12-3 andre ledd, § 12-8 og § 12-11.

Planarbeidet vil sammenfalle i tid med konsesjonsprosessen etter energiloven. I konsesjonsprosessen er tiltakshaver i meldingsfasen. Innholdsmessig vil konsekvensutredningene for tiltaket være de samme for områdereguleringen og konsesjonssøknaden.

Planområdet i dag

Planområdet ligger sørøst på Porsangerhalvøya og grenser mot Måsøy kommune i vest. Landskapet på Porsangerhalvøya består hovedsakelig av treløs vidde, en fortsettelse av Finnmarksvidda lenger sør. En rekke fjorder skjærer seg inn i halvøya, hvorav de største er Repparfjorden, Revsbotn og Snefjorden fra vest, og Kobbefjorden fra nord.

Forslag til plangrense

Planområdet for selve vindkraftverket er på ca. 50 km². En vindpark i størrelsesordenen av 200 MW vil ha en utbredelse på anslagsvis 20 km².

Nærmere avgrensinger og endelig plangrense vil gjøres på basis av konsekvensutredningene. Utgangspunktet er å få et kompakt og effektivt anlegg som unngår de mest konfliktfylte områdene.

Forhold til overordnede planer

Området er avsatt til LNFR i kommuneplanens arealdel. Planområdet er ikke tidligere regulert.

Vurdering

Det ble avholdt et formelt oppstartsmøte 12.01.2024, hvor det var enighet om at det må være politisk vilje i kommunen for vindkraftprosjektet før planprosessen kan settes i gang. En planprosess for dette prosjektet er svært kostnadskrevende og det er viktig at det gis et tydelig signal fra kommunens folkevalgte så tidlig som mulig, slik at forslagstiller får forutsigbare rammer å jobbe etter.

Av plan- og bygningsloven (Pbl) S 12-2 fremgår det at områderegulering brukes av kommunen der det er krav om slik plan i kommunens arealdel, eller kommunen finner det er behov for å gi mer detaljerte områdevis avklaringer av arealbruken.

Områderegulering utarbeides av kommunen. Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering og kreve at private utarbeider forslag til områderegulering for konsesjonspliktige vindkraftanlegg etter energiloven.

For områdereguleringer for vindkraftanlegg gjelder reglene om behandlingsmåte for private reguleringsplanforslag i § 12-3 andre ledd, § 12-8 og § 12-11.

Porsanger kommune har i tråd med Pbl § 12-2 andre ledd gitt føringer om at kommunen overlater til tiltakshaver Fortum Nordkraft Vind DA å forestå områdereguleringen på kommunens vegne.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Planprogram sendes på høring samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst 6 uker.

Dersom Porsanger kommune stiller seg positiv til oppstart for dette planarbeidet skal tiltakshaver utarbeide varsel om oppstart og forslag til planprogram som sendes på høring og offentliggjøres i avisene i Finnmarken og Sagat og på kommunens hjemmeside.

Berørte naboer, myndigheter og andre interessenter vil få mulighet til å medvirke til planens utforming gjennom varsel om oppstart av planarbeidet.

Iht. Sameloven S 4-4 fremgår det at kommunen har plikt til å konsultere representanter for berørte samiske interesser i saker om lokale forskrifter og andre beslutninger eller tiltak som vil kunne påvirke samiske interesser direkte.

Som regel er det snakk om bygdelag, lokale organisasjoner, samiske foreldrenettverk, samiske språksenter, sameforeninger e.l., forutsatt at de er «berørt» av tiltaket. Det vil ikke være aktuelt å konsultere med enkeltpersoner.

Av veileder for kommuner og fylkeskommuner (H-2509 B) fra kommunal- og moderniseringsdepartementet og veiledninger fra Statsforvalteren fremgår det at Sameloven S 4-5 første ledd om varsling om saker som kan bli gjenstand for konsultasjoner ikke regulerer når varsel skal gis, men hensynet til den samiske parten tilsier at varsel gis på et tidlig stadium, og at det skjer i så god tid før vedtak treffes at den samiske parten har en reell mulighet til å påvirke resultatet. Departementet mener at ved utarbeidelse av planer etter plan- og bygningsloven (Pbl) bør skje samtidig med varsel om oppstart. Informasjon om konsultasjonsrett bør også skje ved høring og offentlig ettersyn.

Etableringer av vindkraftverk fører ofte med seg enorme engasjement blant innbyggere, forbund, lag og foreninger, samiske interesser og aktører, samt mange flere. Det vil til tider være sterke meninger både for og mot etableringer av slike anlegg og i dette også kommunens godkjenning av oppstart av planleggingen av slike anlegg. Porsanger kommune ønsker derfor en åpen og ryddig gjennomføring av planprosessen.

Ved å gjennomføre en planprosess for vindkraftanlegg som områdereguleringsplan gis kommunen en mulighet til å belyse det aktuelle tiltaket ved at planen både gjennomgår en omfattende medvirkningsprosess (berørte naboer, myndigheter og andre interesser) i flere steg, men samtidig at det utføres konsultasjonsmøter med berørte samiske interesser særskilt.

Av Forvaltningsloven (Fvl.) S 17 fremgår det at forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

På bakgrunn av presentasjonen fra Fortum Nordkraft Vind DA for planarbeid-område regulering Skarvberget vindkraftverk, anbefales det at kommunestyret stiller seg positiv til videre prosess.

Konsekvenser

Kommunen har mulighet til å avgjøre hvorvidt det blir satt i gang en områdeplan for vindkraftverk på Skarvberget eller ikke.

Dersom kommunen er positive til prosjektet, vil planprosessen for områdereguleringen starte opp.

Porsanger kommune har anledning til å ombestemme seg på et senere tidspunkt i planprosessen.