

# PLANINITIATIV

Områderegulering Skarvberget vindkraftverk  
Porsanger kommune



Sørkjord Vindkraftverk. Foto: Fortum Nordkraft Vind

# Revisjonshistorikk

Rev:	Dato:	Beskrivelse av endringen	Utarbeidet av	Kontrollert av
00	04.01.24	Første utkast	NOJOTR	NORDAH

**Prosjekt:** Områderegulering Skarvberget vindkraftverk  
**Prosjektnummer:** 10240679  
**Kunde:** Fortum Nordkraft Vind  
**Rev:** 00  
**Dato:** 04.01.24  
**Opprettet av:** Trude Johnsen  
**Kontrollert av:** Ronny Dahl  
**Dokumentreferanse**

# Innholdsfortegnelse

1.	Generell info .....	4
2.	Formålet med reguleringen .....	4
3.	Planområdet i dag .....	5
4.	Forslag til plangrense .....	5
5.	Detaljer i planen.....	7
5.1	Planlagt anlegg og andre tiltak .....	7
5.2	Utbyggingsvolum og byggehøyder .....	8
5.3	Funksjonell og miljømessig kvalitet .....	8
5.4	Atkomst.....	8
6.	Forhold til overordnede planer .....	9
6.1	Gjeldende reguleringsplaner .....	9
7.	Tiltaketets virkning på, og tilpasning til omgivelsene .....	9
7.1	Reindrift .....	10
7.2	Friluftsliv og ferdsel.....	12
7.3	Landskap .....	13
7.4	Naturmangfold .....	14
7.5	Kulturmiljø og kulturminner.....	16
8.	Vurdering etter forskrift om konsekvensutredning.....	17
8.1	Planer som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding .....	17
9.	Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet.....	17
10.	Medvirkningsprosesser .....	17
11.	Temaer som skal avklares i planbeskrivelsen.....	18
12.	Ivaretagelse av samfunnssikkerhet .....	19

## 1. Generell info

I henhold til Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven (FOR-2017-12-08-1950), skal private forslagsstillere sende et planinitiativ til kommunen senest samtidig med forespørsel om oppstartsmøte etter plan- og bygningsloven § 12-8 første ledd andre punktum.

Forslagsstiller/oppdragsgiver:	Fortum Nordkraft Vind DA
Plankonsulent:	Sweco Norge AS
Grunneier	Finnmarkseiendommen
Gårds- og bruksnummer	5436-1/1

### Kontaktinformasjon

Forslagsstiller: Fortum Nordkraft Vind DA  
 Kontaktperson: Dag-Arne Arnesen Wensel  
 Tlf.: 93413258  
 E-post: [Dag-Arne.Wensel@nordkraft.no](mailto:Dag-Arne.Wensel@nordkraft.no)

Fagkyndig plankonsulent: Sweco Norge AS  
 Kontaktperson: Trude Johnsen  
 Tlf.: 48143922  
 E-post: [trude.johnsen@sweco.no](mailto:trude.johnsen@sweco.no)

## 2. Formålet med reguleringen

Formålet med reguleringen er å legge til rette for etablering av vindkraftanlegg på Porsangerhalvøya.

Norges vassdrags- og energidirektorat utpekte i 2019 i en rapport på oppdrag fra Olje- og energidepartementet Porsangerhalvøya som spesielt godt for vindkraftutbygging.

Tiltakshaver vurderer at arealet, ved en installert vindkrafteffekt på 200 MW, skal kunne bidra med over 600 GWh elektrisk energi årlig.

For konsesjonspliktige vindkraftanlegg på land etter energiloven, gjelder krav om områderegulering iht. plan- og bygningsloven (pbl.) § 12-1 tredje ledd. Jf. pbl. 12-2 andre ledd skal områderegulering utarbeides av kommunen. Kommunen kan likevel overlate til andre myndigheter og private å utarbeide forslag til områderegulering og kreve at private utarbeider forslag til områderegulering for konsesjonspliktige vindkraftanlegg etter energiloven. For områdereguleringer for vindkraftanlegg gjelder reglene om behandlingsmåten for private reguleringsplanforslag i § 12-3 andre ledd, § 12-8 og § 12-11.

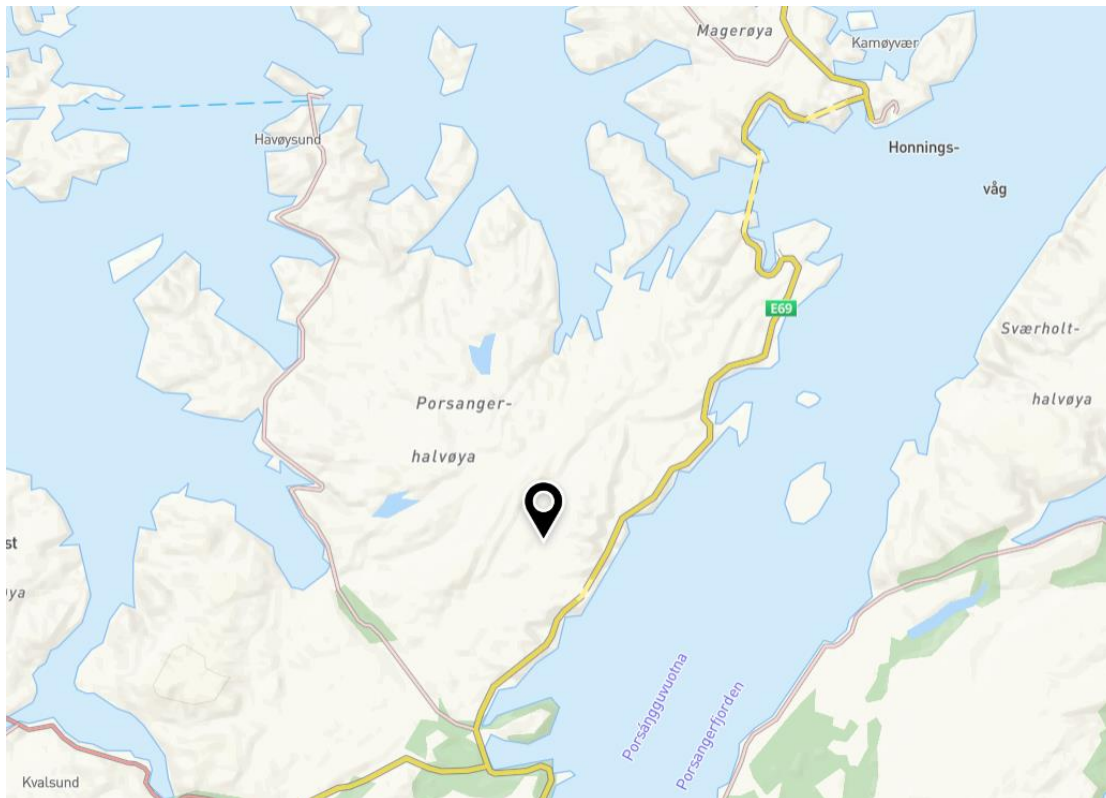
Planarbeidet vil sammenfalle i tid med konsesjonsprosessen etter energiloven. I konsesjonsprosessen er tiltakshaver i meldingsfasen. Innholdsmessig vil konsekvensutredningene for tiltaket være de samme for områdereguleringen og konsesjonssøknaden.

Følgende ønskes avklart med kommunen:

- Kan områdereguleringen utarbeides i privat regi?
- Kan melding og planprogram utformes som ett felles dokument?
- Kan NVE legge ut melding/planprogram, samt reguleringsplan på offentlig ettersyn?

### 3. Planområdet i dag

Planområdet ligger sørøst på Porsangerhalvøya og grenser mot Måsøy kommune i vest.



Figur 1: Oversiktskart som viser lokalisering av området. Kilde: Kommunekart.

Landskapet på Porsangerhalvøya består hovedsakelig av treløs vidde, en fortsettelse av Finnmarksvidda lenger sør. En rekke fjorder skjærer seg inn i halvøya, hvorav de største er Repparfjorden, Revsbotn og Snefjorden fra vest, og Kobbefjorden fra nord.

Høyeste punkt i planområdet er Fåhccagielas, 432 meter over havet.

### 4. Forslag til plangrense

I og med at trasè for atkomstvei ikke er avklart er det i Figur 2 vist to plangrenser, en som omfatter området som utredes for utbygging av vindturbiner og en for atkomstvei.

Planområdet for selve vindkraftverket er på ca. 50 km<sup>2</sup>. En vindpark i størrelsesorden av 200 MW vil ha en utbredelse på anslagsvis 20 km<sup>2</sup>.

Nærmere avgrensinger og endelig plangrense vil gjøres på basis av konsekvensutredningene. Utgangspunktet er å få et kompakt og effektivt anlegg som unngår de mest konfliktylte områdene.

Foreslått plangrense er vist i figuren under. Det foreslås at plangrense vises som to ulike grenser; en for vindkraftanlegget og en for atkomstveg.





Figur 2: Forslag til plangrense. Plangrense for vindkraftanlegg er vist med svart, stiplet linje, og Plangrense for atkomststveg er vist med blå, stiplet linje.

Mulige traseer for atkomststveg er vist i figuren under.



Figur 3: Mulige traseer for atkomstveg vist med blå linje.

## 5. Detaljer i planen

### 5.1 Planlagt anlegg og andre tiltak

Et vindkraftanlegg består av selve vindturbinene (vindmøllene), kabelanlegg, transformator bygg, veier og driftsbygg. Vindturbinene er de dominerende elementene. Kabler graves normalt ned i veiene. Trafoer og eventuelle bygg er av begrenset fysisk størrelse, og omfang og kan i stor grad tilpasses terrenget og omgivelsene.

Vindturbinens tårn er vanligvis av stål og utformet som en konisk sylinder. Diameteren er størst ved fundamentet og avtar svakt opp mot toppen. Tårnet monteres på et betongfundament forankret til fjell, alternativt gravitasjonsfundament.

På toppen av tårnet sitter maskinhuset som rommer generator og girkasse m.m. Maskinhuset dreies automatisk slik at rotoren alltid står opp mot vinden. Rotoren er vanligvis tre-bladet. Det planlegges for vindturbiner med ytelse i størrelsesorden rundt 7-10 MW. Det gjøres oppmerksom på at turbintyper, størrelser og antall er ikke avklart på nåværende tidspunkt.

Komponentene til vindmøllene vil bli fraktet med skip fra produksjonsstedet. Det er flere alternativer for ilandføring av vindmøllene. Dette er imidlertid ikke utredet på nåværende tidspunkt. Det finnes i dag fergekai i Kåfjord. Videre transport fra kai til vindparken vil bli utført med spesialkjøretøyer på offentlig vei. Komponentene er lange og tunge slik at det stilles strenge krav til eksisterende vei. Standarden på eksisterende vei er ikke vurdert på nåværende tidspunkt. Det kan bli behov for tilpasninger for å tilfredsstille transportenes krav i forbindelse med akseltrykk og kurvaturer. Aktuell adkomst fra offentlig vei vurderes å være fra E69, nord eller sør for Skarvbergtunellen. Det antas at det ikke er mulig med transport av vindturbinene gjennom tunellen.

Det vil være behov for interne veger i planområdet med bredde ca. 5 meter. Erfaring fra andre vindkraftprosjekter tilsier at det vil bli en knapp kilometer internvei pr. vindturbin. Anslått total lengde på interne veier er ca. 30 km totalt for denne vindparken. I og med at leverandør trolig ikke vil være avklart i forbindelse med planarbeidet vil det ikke være mulig å regulere internveger i plankartet. Reguleringsplanen kan imidlertid legge føringer for plassering og utforming av internveger. Plassering av atkomstveg fram til vindkraftverk vil kunne reguleres inn.

Strømmen føres fra turbinene via nedgravde kabler fram til transformator og i høyspentlinje derfra til hovednettet. Kablene vil i all hovedsak bli lagt i veiskulder. Det vil avklares hvilken nettilknytning som vil være mest hensiktsmessig, både hva gjelder linjetrasé og punkt for nettilknytning.

## 5.2 Utbyggingsvolum og byggehøyder

Eksakt plassering og antall turbiner vil avhenge av flere faktorer. Så langt planlegges det for en samlet installert ytelse på 200 MW. Turbinene plasseres med noe avstand for å utnytte vinden best mulig. I tillegg må plasseringen tilpasses adkomstmuligheter, omgivelser og terreng.

Turbinene kan ha en høyde opp mot 250 meter.

Større vindturbiner medfører færre, men større kranoppstillingsplasser.

## 5.3 Funksjonell og miljømessig kvalitet

Området har veldig gode vindressurser, mulighet for nett tilkobling, nærhet til veg, gunstig terreng, samt muligheter for et stort anlegg.

Etablering av vindparker har flere miljømessige fordeler. Vindkraft er en fornybar energikilde som ikke utgjør noen direkte utslipp av klimagasser i drift. Dette kan bidra til å redusere utslippene av klimagasser og den totale miljøbelastningen, og denne type tiltak har et betydelig potensial for å bidra til en bærekraftig utvikling.

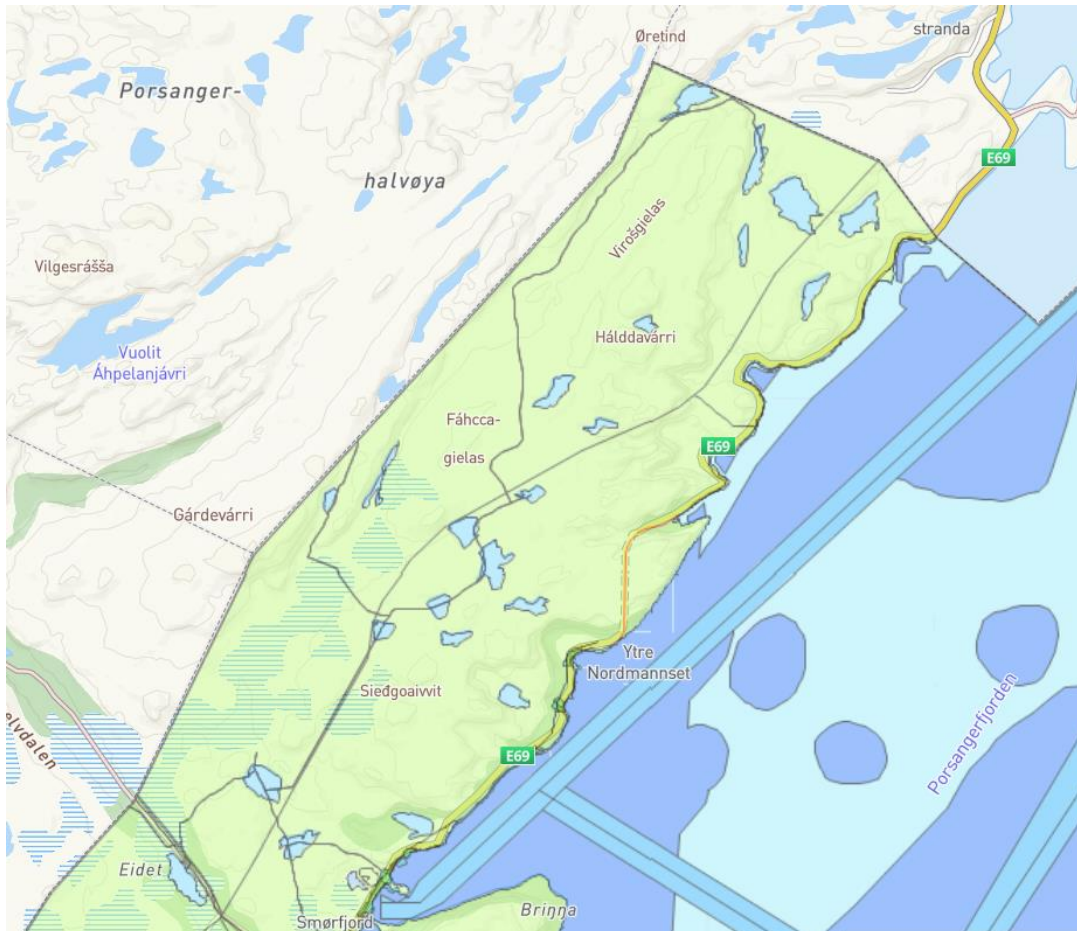
## 5.4 Atkomst

Atkomst inn til planområdet vil være fra E69, med påkobling nord eller sør for Skarvbergtunellen.



## 6. Forhold til overordnede planer

Området er avsatt til LNFR i kommuneplanens arealdel.



Figur 4: Utsnitt fra kommuneplanenes arealdel. Kilde: Porsanger kommune.

### 6.1 Gjeldende reguleringsplaner

Planområdet er ikke tidligere regulert.

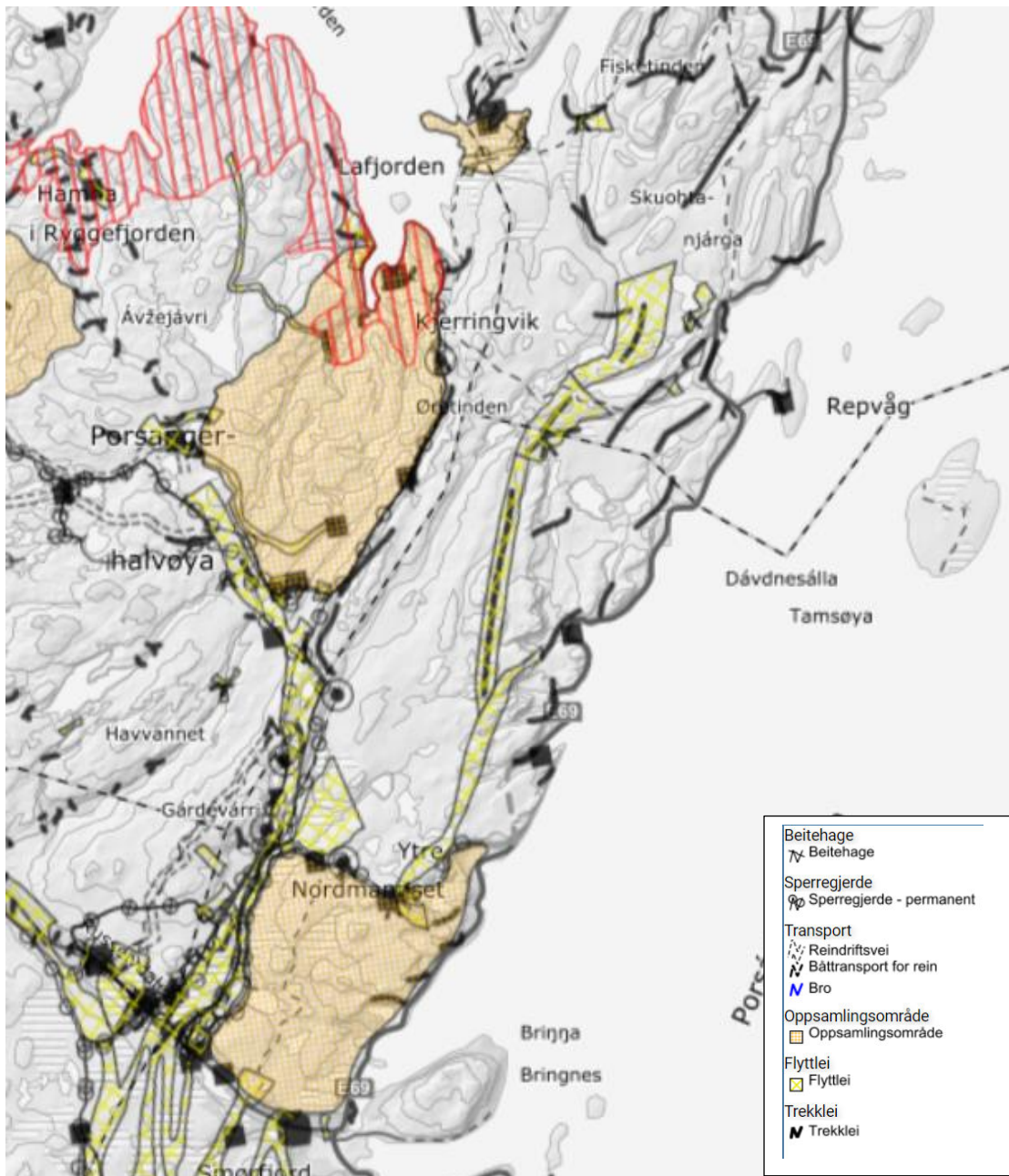
## 7. Tiltakets virkning på, og tilpasning til omgivelsene

Innledningsvis er det, med bakgrunn i dagens situasjon, identifisert fagtemaer som det vurderes at planen særskilt kan gi konsekvenser for. Det er redegjort for temaene i det følgende.

Negative effekter kan være mulig å redusere gjennom avbøtende tiltak og tilpasninger. Dette vil bli fulgt opp i det videre planarbeidet gjennom planens bestemmelser og i plankart.

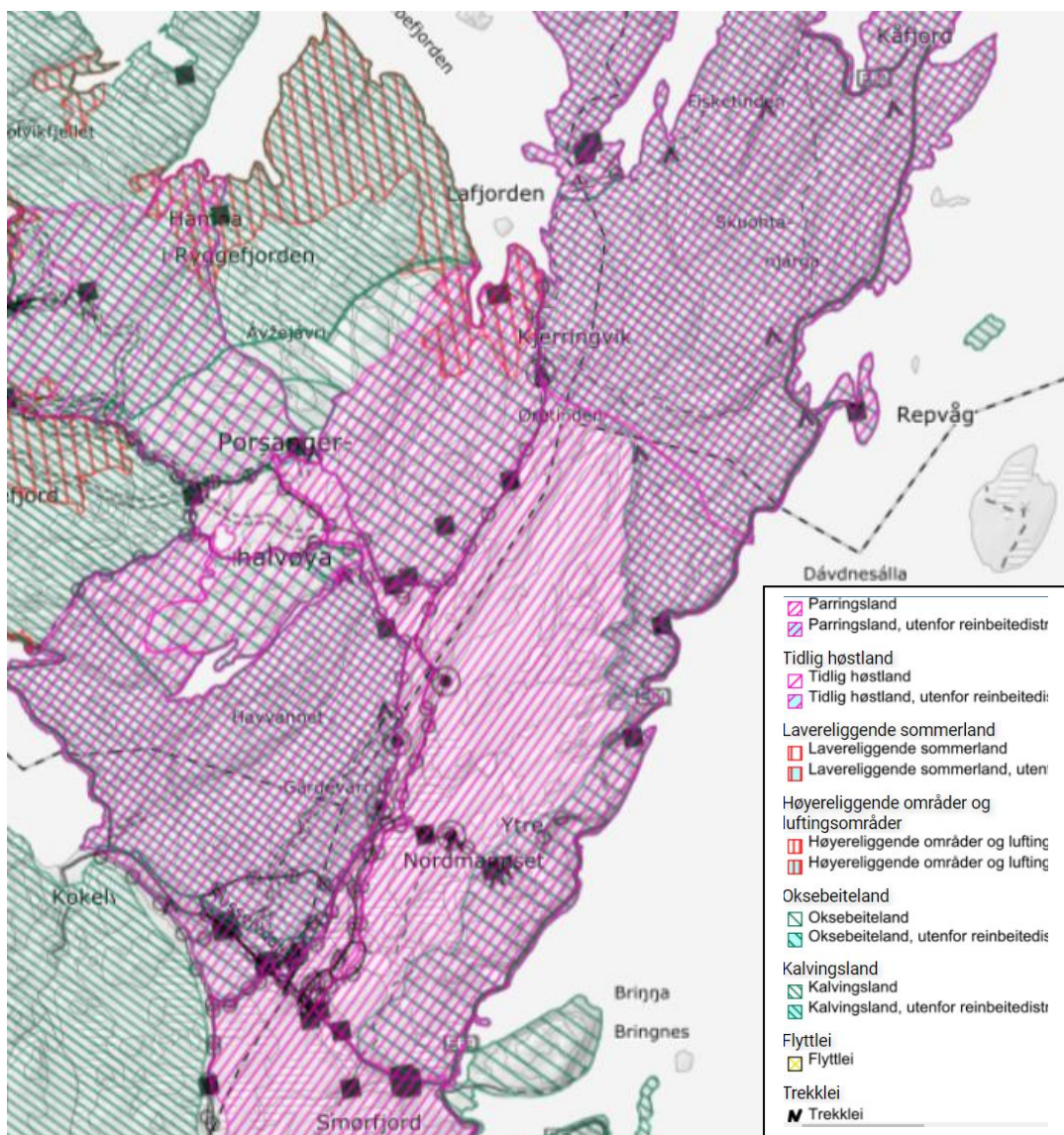
## 7.1 Reindrift

Anleggsarbeid, menneskelig aktivitet og veier påvirker reinens adferd og reindriften driftsmønster. Anlegget vil i sin helhet berøre Skuohtanjarga siida i reinbeitedistrikt 16 som benytter området. Hele området er registrert som sommer-, og høstbeite. Langs kysten er det registrert vårbeite, og i sør er det registrert oppsamlingsområde. Det er også registrert trekke- og flytteleie innenfor plangrense for atkomstvei.



Figur 5: Utsnitt fra Kilden som viser gjerder og anlegg, oppsamlingsområder, samt trekke- og flytteleier. Kilde: Kilden.

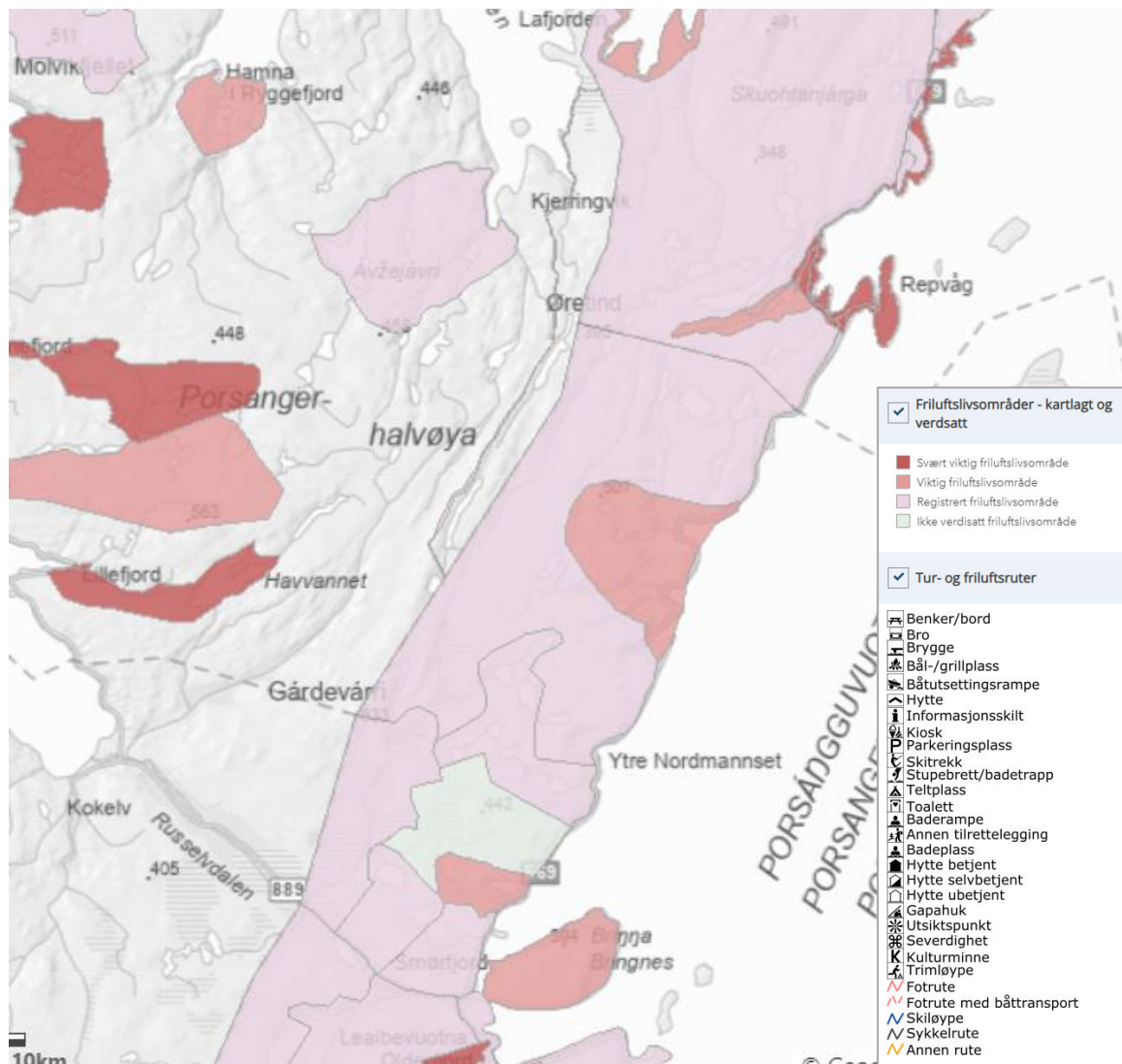




Figur 6: Utsnitt fra Kilden som viser årstidsbeiter. Kilde: Kilden.

## 7.2 Friluftsliv og ferdsel

Iht. Naturbase er området registrert som «Registrert friluftsområde» og området nord for Skarvbergtnunellen er registrert som «Viktige friluftsområde». Det er også registrert tur- og friluftsrute mot kommunegrensen i vest.

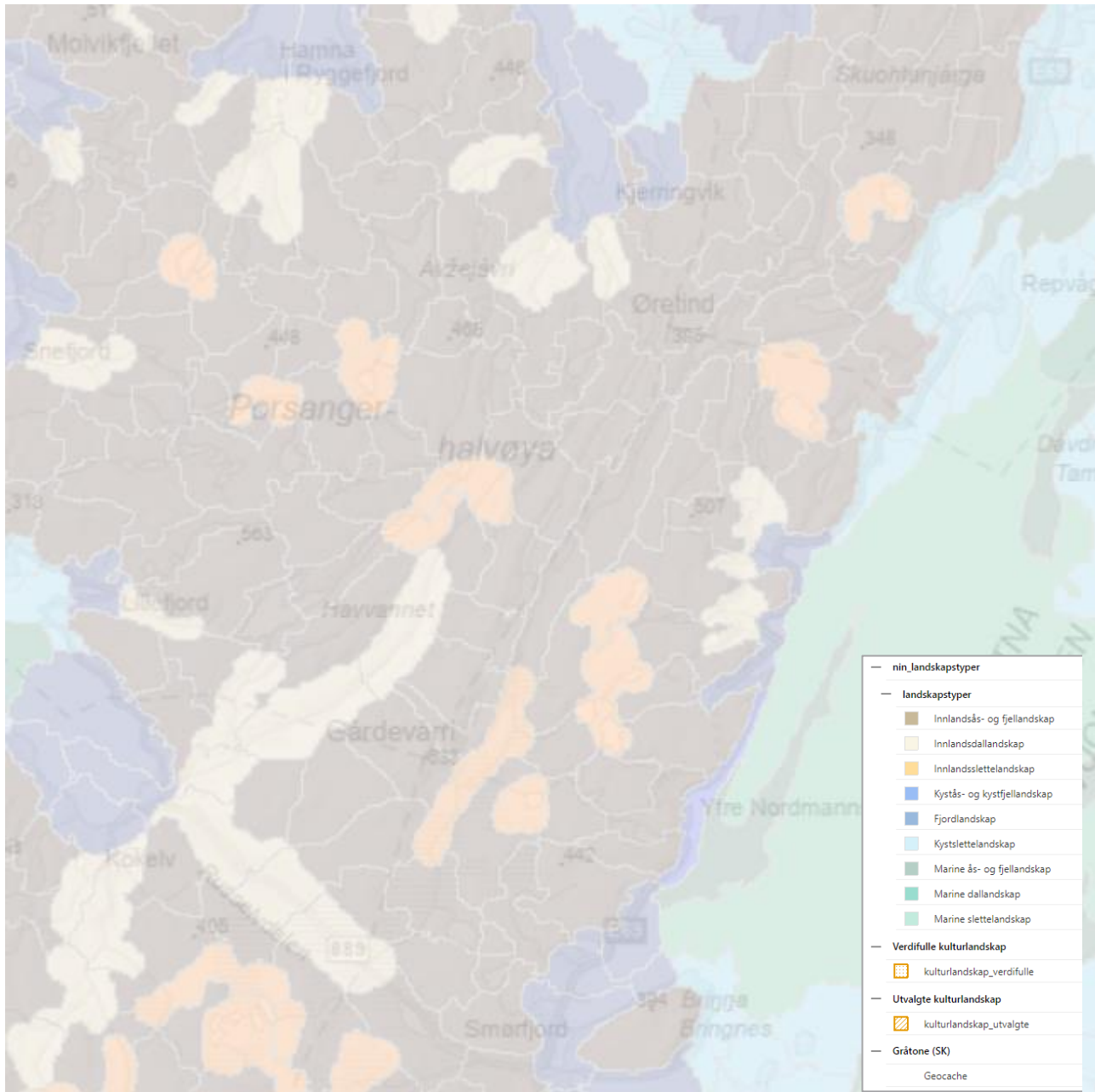


Figur 7: Utsnitt som viser friluftsområder. Kilde: Naturbase.

Konsekvenser for friluftsliv utredes i forbindelse med planarbeidet.

### 7.3 Landskap

Vindkraftverk i denne størrelsen og med eksponert plassering på fjellet, vil utgjøre et nytt element i landskapet, samt påvirke opplevelsen og forståelsen av landskapet. I tillegg til vindturbinene vil vegskjæringer og -fyllinger, samt eventuelle massetak kunne gi konsekvenser for landskapet.



Figur 8: Utsnitt som viser landskapstyper. Kilde: Naturbase.

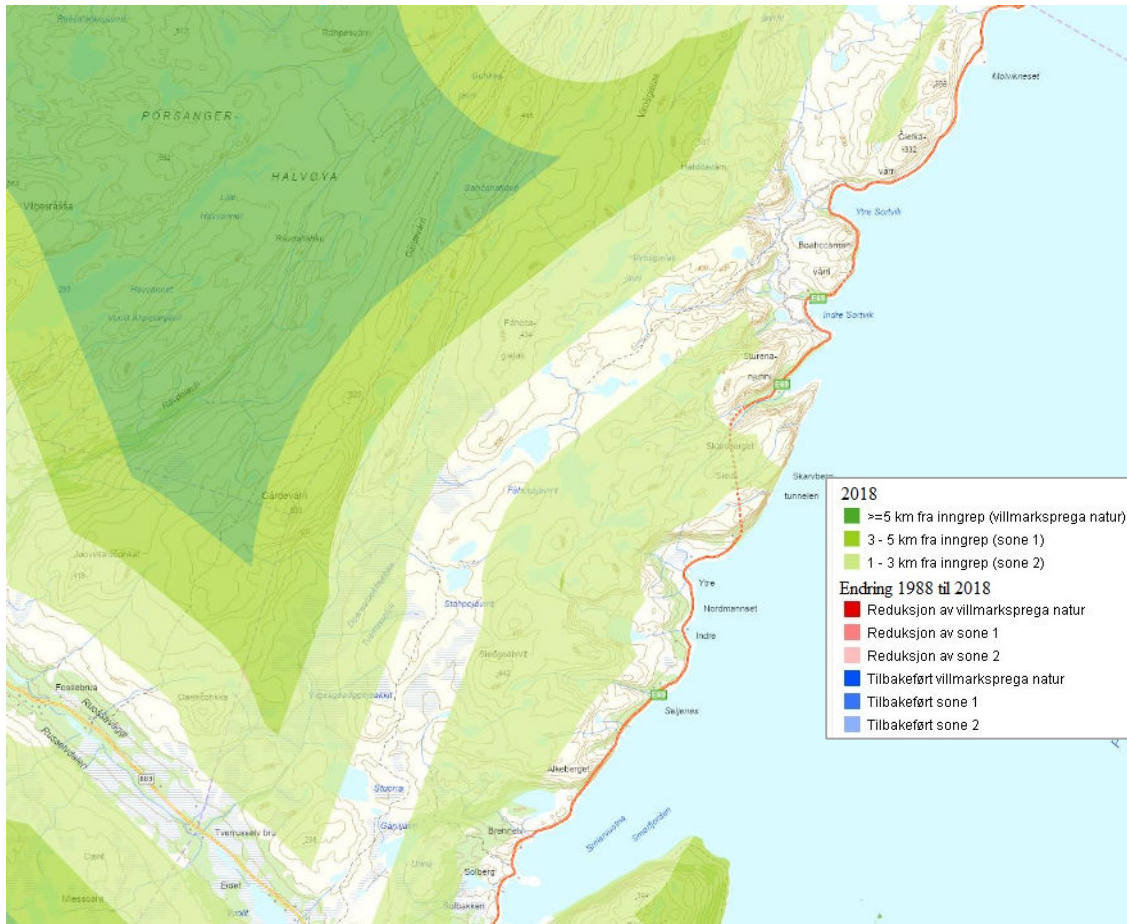
Visuelle virkninger av vindparken, samt konsekvenser for landskapet utredes i forbindelse med planarbeidet.



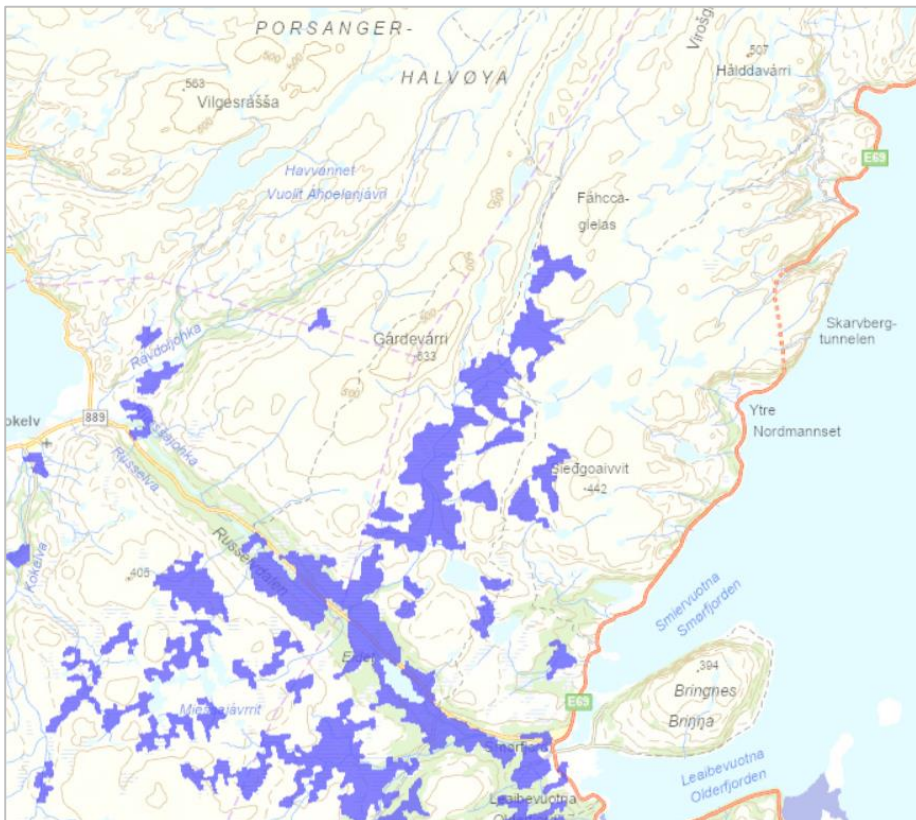
## 7.4 Naturmangfold

Vindkraft er arealkrevende og kan påvirke leveområder for pattedyr og fugler, samt forrige sammenhengende naturområder. Dette kan ha negative konsekvenser for det biologiske mangfoldet og økosystemet som helhet.

En mindre del av planområdet er iht. Miljøatlas registrert som villmarkspreget natur.

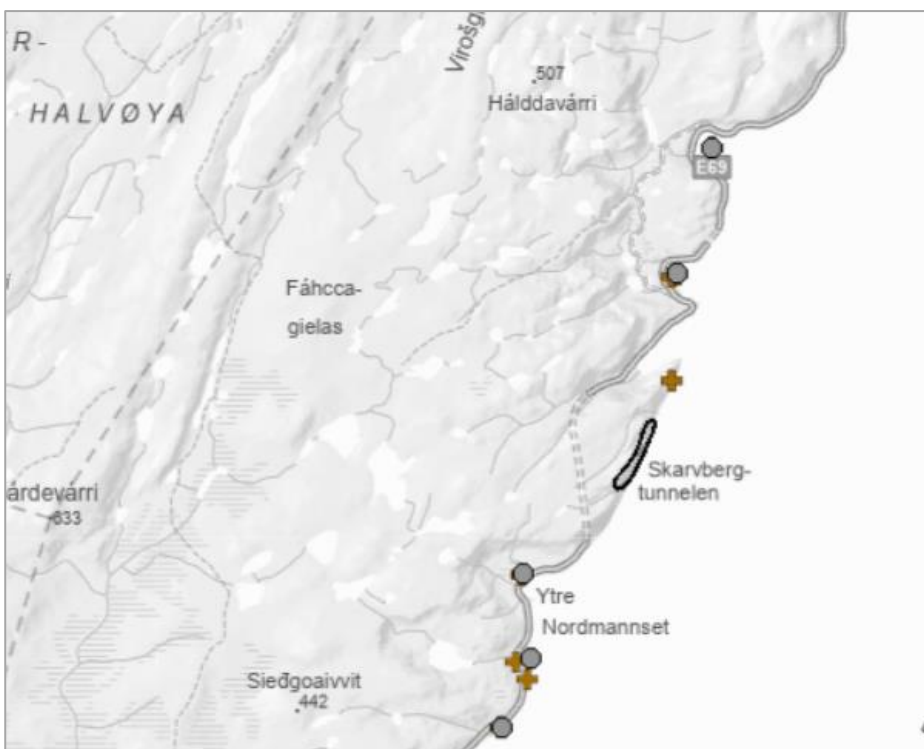


Figur 9: Utsnitt fra Miljøatlas som viser urørt natur. Kilde: Naturbase.



Figur 10: Utsnitt fra Miljøatlas som viser registrerte våtmarker. Kilde: Miljøatlas.

Iht. Naturbase er det ingen registrerte arter i området. Det er kun enkelte registreringer langs kystlinjen.



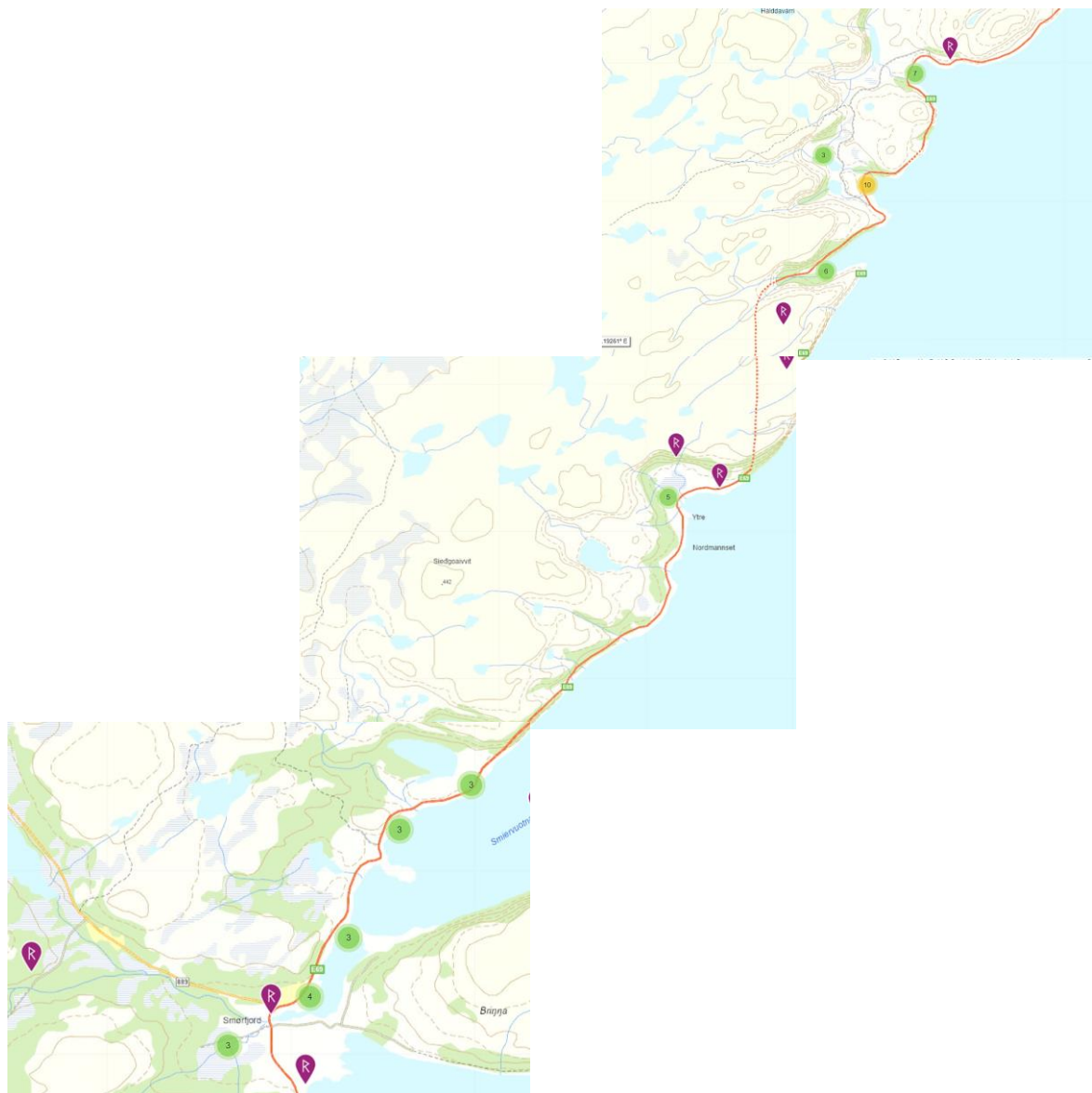
Figur 11: Utsnitt fra Naturbase som viser registrerte arter langs kystlinja. Kilde: Naturbase.

Det er ikke verna vassdrag innenfor området

## 7.5 Kulturmiljø og kulturminner

Iht. kulturminnesøk.no har det flere registreringer i området rundt Skarvbergtunellen.

Det vil være viktig å unngå konflikt mellom atkomstvei til planområdet og registrerte kulturminner.



Figur 12: Kart over registrerte kulturminner. Kilde: Kulturminnesøk.

## 8. Vurdering etter forskrift om konsekvensutredning

Jf. forskrift om konsekvensutredninger § 6 Planer som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding.

Det følger av § 6 i forskrift om konsekvensutredninger (01.07.17) at følgende planer alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding:

a)	kommuneplanens arealdel etter § 11-5, regionale planer etter Pbl § 8-1, kommunedelplaner etter § 11-1, og områdereguleringer etter § 12-2 når planen fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II.
Vurdering	Vedlegg I, pkt. 28 er relevant.  Pkt. 28 Vindkraftanlegg med en installert effekt på mer enn 10 MW (mindre tiltak omfattes av vedlegg II nr. 3h).
b)	reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen
Vurdering	Vedlegg I, pkt. 28 er relevant.
c)	tiltak i vedlegg I som behandles etter andre lover enn plan- og bygningsloven
Vurdering	Tiltaket konsekvsjonsbehandles etter Energiloven.

Reguleringsplanen fanges opp av § 6 i forskrift om konsekvensutredninger, og utløser automatisk KU-plikt. Det er dermed krav om konsekvensutredning med planprogram.

## 9. Vesentlige interesser som berøres av planinitiativet

Det vurderes på nåværende tidspunkt at det er andre arealbruksinteresser i området som reindrift og friluftsliv. Det er viktig å gjøre en grundig vurdering av miljø- og samfunnsmessige konsekvenser i forbindelse med planarbeidet. Dette kan inkludere å finne kompromisser mellom ulike interessenter, og å velge områder som har minst negativ påvirkning på miljøet og samfunnet.

Det arbeides også med et vindkraftprosjekt i Nordkapp kommune. Høyspentlinjer må oppgraderes til 132 kV for å kunne ta imot vindkraften.

## 10. Medvirkningsprosesser

Arbeidet legges opp med utgangspunkt i plan- og bygningslovens krav til informasjon og medvirkning.

- Varsel om oppstart og offentlig ettersyn av planprogram.
- Annonsering i avis og brev til berørte parter.
- Kunngjøring på kommunens og Sweco sin nettside.
- Offentlig informasjonsmøte
- Offentlig ettersyn av planforslaget.



Prosesen vil bli samkjørt med NVE. Det er ønskelig å avklare med kommunene om NVE kan legge planen ut på offentlig ettersyn.

Iht. Sameloven § 4-4 har kommunen plikt til å konsultere representanter for berørte samiske interesser i saker om lokale forskrifter og andre beslutninger eller tiltak som vil kunne påvirke samiske interesser direkte. Kommunale arealplaner er omfattet av konsultasjonsplikten.

I samråd med kommunen vil Sametinget og reinbeitedistriktene varsles om konsultasjonsretten ved oppstart av planarbeidet. Eventuelle konsultasjoner må gjennomføres av kommunen, men forslagsstiller vil kunne bistå.

## 11. Temaer som skal avklares i planbeskrivelsen

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-2 skal det utarbeides planbeskrivelse i forbindelse med planforslaget. Planbeskrivelsen vil beskrive planens formål, hovedinnhold og virkninger, samt planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området, i tråd med lovens krav.

Følgende tema vurderes som relevante og vil kunne få virkninger:

Planfaglig tema	Plan-beskrivelse	KU	Kommentar
Reindrift og andre samiske interesser		x	Se beskrivelse kap.7.
Landskap		x	Se beskrivelse kap.7.
Forurensning		x	Støy, skyggekast, annen forurensning
Naturmangfold		x	Se beskrivelse kap.7.
Naturressurser	x		Ingen kjente naturressurser i planområdet.
Trafikk	x		Atkomstvei, internveier, avkjørsel fra europavei.
Kulturminner og kulturmiljø	x		Se beskrivelse kap. 7.
Friluftsliv og ferdsel		x	Se beskrivelse kap. 7.
Folkehelse	x		
Vannforekomst	x		Det er elvenett og innsjøer i planområdet.
Nærings- og samfunnsinteresser	x		-Anleggsfasen -Arbeidsplasser
Klima	x		Det vurderes på nåværende tidspunkt som aktuelt å utarbeide klimagassutslipp. Klimagassutslipp er et aktuelt utredningstema dersom det er grunn til å tro at planen eller tiltaket fører til økning i klimagassutslipp på over 2000 tonn CO <sub>2</sub> -ekvivalenter. Dette kan være aktuelt ved: <ul style="list-style-type: none"> <li>utbygging over 5 dekar på karbonrike arealer som myr, torvmark eller skogsareal med høy bonitet</li> <li>utbygging som kan gi økt transport, for eksempel ved utbygging av større boligområder mer enn 3 km unna tettsteder eller etablering av</li> </ul>



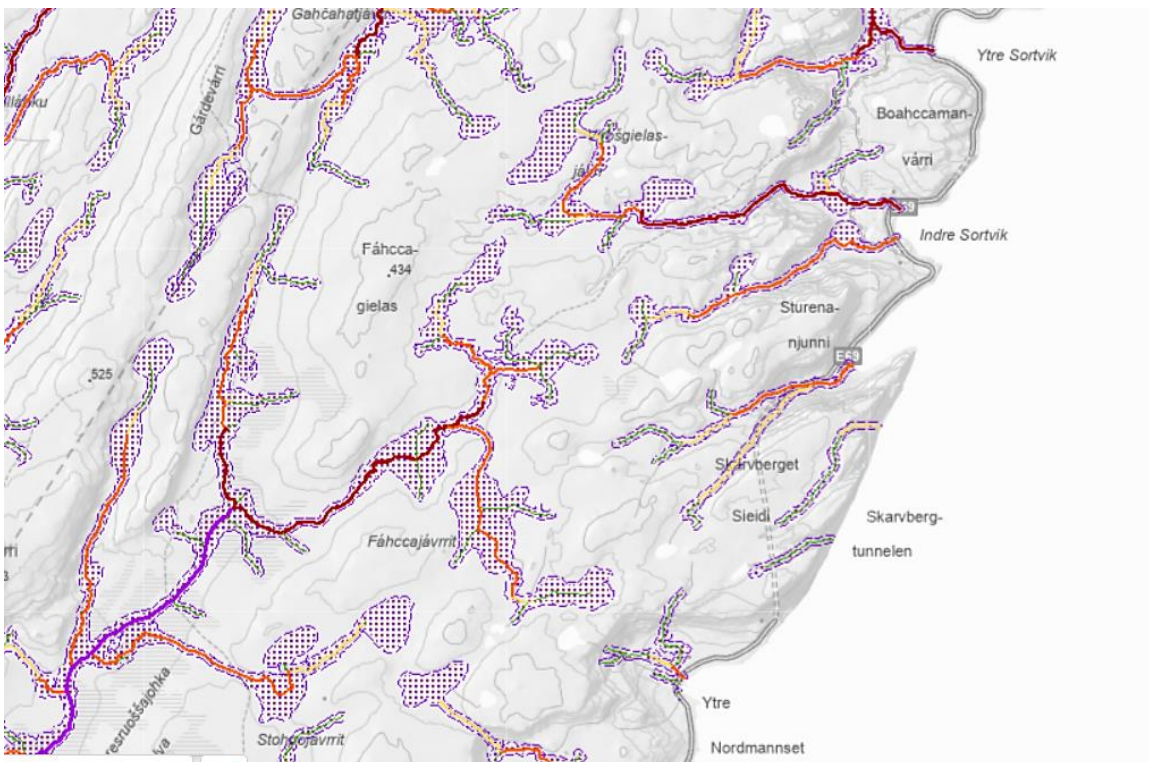
besøksintensiv, eller arbeidsplassintensiv virksomhet utenfor tettstedsområder.

- etablering av utslippsintensiv industri.
- store utslipp fra materialbruk og anleggsarbeid. (massetransport, produksjon og transport av materialer).

## 12. Ivaretagelse av samfunnssikkerhet

Plan- og bygningsloven § 4-3 stiller krav til utarbeidelse av ROS-analyser for reguleringsplaner. ROS-analysen skal bidra til å skape et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. For vindkraftverk er det relevant å vurdere ny arealbruk opp mot kjente farer, registrerte fare- og aktsomhetsområder, og vurdere framtidig fare som følge av klimaendringer. Relevante risiko- og sårbarhetsforhold inkluderer blant annet: Skred- og rasfare, flomfare langs adkomstveier, støy, iskast fra turbiner, sivil luftfart mm.

I forhold til naturfarer er det iht. NVE Atlas registrert aktsomhetsområde for flom i planområdet.



Figur 13: Utsnitt fra NVE Atlas som viser flom, aktsomhetsområde. Kilde: NVE Atlas

Forholdene følges opp i ROS-analyse og i planbestemmelser. Det vil utarbeides en ROS-analyse som vedlegg til planen.