

Naturvernforbundet i Troms

Postboks 924

9259 Tromsø

Fylkesmannen i Troms

Fylkeshuset

Postboks 6105

9291 Tromsø

Troms 06.07.2018

### **Klage på godkjenning av utfylling i sjø ved kai i Nordfjordbotn**

Først vil vi stille to kritiske spørsmål ved Fylkesmannen sin redegjørelse angående godkjenning av søknaden til Tromsø Vind As/Raudfjell Vind AS.

1. I og med at det ikke foreligger godkjenning av bruk av fylkesveg 862 som transportveg for anleggsvirksomheten til utbyggerne, kan vi ikke skjønne at det gis tillatelse med oppstart allerede 1.juli.
2. Vi stiller også spørsmål med at Fylkesmannen gir tillatelsen med forbehold om at søkeren sjøl skal finne ut om utfylling i sjøen eventuelt kan stride mot deler av norsk lovgiving uten å kreve at dette er foretatt og vurdert av Fylkesmannen før igangsetting av tiltaket.

*Vedtaket er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven) § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16, og er gitt i vedlagte tillatelse. Tillatelsen er gyldig fra dags dato og til 1. juli 2020.*

*Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.*

*Vi gjør oppmerksom på at Tromsø Vind AS og Raudfjell Vind AS selv er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser, samt sørge for at virksomheten ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.*

### **Klageadgang**

*Vedtaket kan, etter forvaltningsloven § 28, påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage*

*skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.*

*Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningsloven § Side 9 av 12 42).*

NNV Troms mener primært at det forurensede området burde ryddes og at alle forurensede masser burde fjernes. I de miljøgeologiske undersøkelsene antas det at tiltaket vil medføre lav risiko for spredning av forurensning. NNV Troms stiller spørsmål ved området utenfor det som skal tildekkes. Det er all grunn til å tro at også dette området har forurensning av betydelig grad, på lik linje med hvor prøvene nå er tatt. Ved større skipstrafikk og ankomst av store skip med vindturbindeler, vil det være fare for oppvirvling av forurensede sedimenter, noe som vil kunne gi negative konsekvenser på det marine miljøet.

I søknaden står det at det ikke er planlagt avbøtende tiltak grunnet lav risiko for spredning. NNV Troms mener det er avgjørende med avbøtende tiltak for å forhindre unødig oppvirvling og spredning av forurensede masser. Dersom utvidessøknaden innvilges, er det en forutsetning av Fylkesmannen setter stenge vilkår og krav om effektive avbøtende tiltak. Fylkesmannen bør blant annet vurdere tildekking av sjøbunnen med fiberduk, samt erosjonssikring. Det forventes også tett oppfølging og kontroll av tiltakshaver.

Vi gjør også oppmerksom på hva lovens formålsparagraf og retningslinjer sier:

### ***Forurensingsloven § 1.(lovens formål)***

*Denne lov har til formål å verne det ytre miljø mot forurensning og å redusere eksisterende forurensning, å redusere mengden av avfall og å fremme en bedre behandling av avfall.*

*Loven skal sikre en forsvarlig miljøkvalitet, slik at forurensninger og avfall ikke fører til helseskade, går ut over trivselen eller skader naturens evne til produksjon og selvfornyelse.*

### ***§ 2.(retningslinjer)***

*Gjennomføringen av loven skal skje etter disse retningslinjer:*

- 1. Det skal arbeides for å hindre at forurensning oppstår eller øker, og for å begrense forurensning som finner sted. Det skal likeledes arbeides for å unngå avfallsproblemer. Loven skal nyttes for å oppnå en miljøkvalitet som er tilfredsstillende ut fra en samlet vurdering av helse, velferd, naturmiljøet, kostnader forbundet med tiltakene og økonomiske forhold.*
- 2. Forurensningsmyndighetene skal samordne sin virksomhet med planmyndighetene slik at planlovgivningen sammen med*

*denne lov brukes for å unngå og begrense forurensning og avfallsproblemer.*

- 3. For å unngå og begrense forurensning og avfallsproblemer skal det tas utgangspunkt i den teknologi som ut fra en samlet vurdering av nåværende og fremtidig bruk av miljøet og av økonomiske forhold, gir de beste resultater.*
- 4. Avfall skal tas hånd om slik at det blir minst mulig til skade og ulempe. Det skal gjenvinnes, fortrinnsvis ved at det forberedes til ombruk eller materialgjenvinnes, med mindre gjenvinning ikke er berettiget ut fra en avveining av miljøhensyn, ressurs hensyn og økonomiske forhold.*
- 5. Kostnadene ved å hindre eller begrense forurensning og avfallsproblemer skal dekkes av den ansvarlige for forurensningen eller avfallet.*
- 6. Forurensning og avfallsproblemer som skyldes virksomhet på norsk område skal motvirkes i samme utstrekning hva enten skadene eller ulempene inntreffer i eller utenfor Norge.*

Vi gjør også merksom på de plikter tiltakssøker har:

### **§ 7. (plikt til å unngå forurensning)**

*Ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.*

*Når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntreffer. Har forurensningen inntrådt skal han sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen av den. Den ansvarlige plikter også å treffe tiltak for å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen eller av tiltakene for å motvirke den. Plikten etter dette ledd gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.*

*Bestemmelsen i annet ledd gjelder også forurensning som er tillatt etter § 11 dersom det er åpenbart at vedtaket kan omgjøres etter § 18 første ledd nummer 1 eller 2. Tilsvarende gjelder dersom det av samme grunner er åpenbart at det etter § 9 tredje ledd kan gjøres unntak fra forskrift som tillater forurensning.*

*Forurensningsmyndigheten kan pålegge den ansvarlige å treffe tiltak etter annet ledd første til tredje punktum innen en nærmere angitt frist.*

Vi gjør også oppmerksom på siste ledd i denne paragrafen om at Forurensningsmyndigheten – her Fylkesmannen – kan gi pålegg innen nærmere angitt frist, et pålegg som burde skje før oppstart kan finne sted.

Fylkesmannen har gitt tillatelse etter paragraf 11.

Vi vil gjøre oppmerksom på nest siste avsnitt i paragrafen:

*Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner. Hvis virksomheten vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten.*

Vi kan ikke se at denne forutsetningen er fulgt i denne saken.

### **Kap. 3. Tillatelse til virksomhet som kan volde forurensning. Konsekvensanalyser.**

#### **§ 11.(særskilt tillatelse til forurensende tiltak)**

*Forurensningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Forurensningsmyndigheten kan i særlige tilfeller gi tillatelse uten at det foreligger søknad, og i slik tillatelse gi pålegg som trer i stedet for vilkår etter § 16.*

*Kvotepliktig etter klimakvoteloven § 4 skal etter søknad innvilges tillatelse til kvotepliktige utslipp av klimagasser så fremt han godtgjør at han er i stand til å overvåke og rapportere utslippene på en tilfredsstillende måte. Kongen kan i utslippstillatelsen sette vilkår i medhold av § 16. Det skal ikke settes noen utslippsgrenseverdi i tillatelsen. Tillatelsen gjelder så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimakvoteloven § 13.*

*Forurensningsmyndigheten kan gi forskrifter om at den som vil drive visse slag virksomheter som etter sin art kan medføre forurensninger, må søke om tillatelse etter denne paragraf.*

*Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner. Hvis virksomheten vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten.*

*Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.*

#### **§ 12.(innhold av søknad)**

*Søknad om tillatelse etter § 11 skal gi de opplysninger som er nødvendig for å vurdere om tillatelse bør gis og hvilke vilkår som skal settes. Forurensningsmyndigheten kan i forskrift eller i det enkelte tilfelle fastsette hvilke opplysninger eller undersøkelser søkeren må sørge for.*

### **§ 13.(meldeplikt og konsekvensanalyser for virksomhet som kan medføre større forurensningsproblemer)**

Den som planlegger virksomhet som kan medføre store forurensninger på et nytt sted, eller en vesentlig utbygging av ny karakter på sted for eksisterende virksomhet, skal på et tidlig trinn under planleggingen gi melding til forurensningsmyndigheten. Forurensningsmyndigheten gir nærmere forskrifter om meldeplikten.

Forurensningsmyndigheten kan fastsette at den som planlegger meldepliktig virksomhet skal foreta en konsekvensanalyse for å klarlegge virkningene forurensningen vil få. Konsekvensanalysen skal vanligvis inneholde en utredning om:

1. hvilke forurensninger virksomheten vil medføre ved vanlig drift og ved praktisk tenkelige former for uhell, samt sannsynligheten for slike uhell,
2. hvilke virkninger forurensningen kan få på kort og lang sikt. Om nødvendig skal det foretas undersøkelser av naturforholdene der forurensningen vil gjøre seg gjeldende. Det skal særskilt klarlegges hvordan forurensningen vil påvirke menneskenes bruk av miljøet og hvem som særlig får ulemper av forurensningen,
3. alternative lokaliseringer, produksjonsprosesser, rens tiltak og måter for å gjenvinne avfall på som har vært vurdert og nærmere begrunnelse for de løsninger søkeren har valgt,
4. hvordan virksomheten blir innpasset i oversiktsplan og reguleringsplan for området, eventuelt hvordan den vil binde fremtidig planlegging.

Forurensningsmyndigheten kan gi pålegg om når utredningen skal foreligge og hva den skal inneholde.

### **§ 14.(utredningen er offentlig)**

Når utredningen etter § 13 foreligger, har enhver rett til å gjøre seg kjent med den hos den meldepliktige eller vedkommende forurensningsmyndighet. Forurensningsmyndigheten kan bestemme at deler av utredningen skal være offentlig før hele utredningen foreligger.

Opplysninger som forurensningsmyndigheten har taushetsplikt om etter forvaltningsloven § 13 flg., kan holdes tilbake også av den meldepliktige. Det samme gjelder opplysninger som går inn under offentleglova §§ 20 og 21.

Bestemmelsen i offentleglova § 30 om hvordan dokument skal gjøres kjent og i § 32 om klage over avgjørelse om ikke å gjøre det tilgjengelig, gjelder både når krav om offentlighet av konsekvensanalyse rettes til forurensningsmyndigheten og til den meldepliktige. Klage over avgjørelse truffet av den meldepliktige går til forurensningsmyndigheten.

### **§ 15.(offentlig møte om virksomhet som kan medføre større forurensningsproblemer)**

Når det foreligger konsekvensanalyse etter § 13 skal forurensningsmyndigheten i samarbeid med søkeren holde offentlig møte for drøfting av de forurensningsmessige følger virksomheten kan få. Møtet skal holdes i god tid før søknaden blir avgjort og skal kunngjøres på stedet. På møtet skal søkeren og forurensningsmyndigheten redegjøre for tiltaket og de forurensningsmessige følger det kan få.

*Forurensningsmyndigheten kan unnlate å holde møte som nevnt i første ledd dersom tiltaket slik det planlegges gjennomført ikke vil føre til alvorlige forurensninger. Det samme gjelder om saken er tilstrekkelig belyst ved at det i forbindelse med behandling av saken i medhold av annen lovgivning er holdt offentlig møte eller det av andre grunner må ansees unødvendig å holde møte.*

### **§ 16.(vilkår i tillatelse)**

*I tillatelse etter loven eller forskrift i medhold av loven kan det settes nærmere vilkår for å motvirke at forurensning fører til skader eller ulemper, og for å fremme effektiv utnyttelse av energi som virksomheten bruker eller frembringer. Det kan herunder fastsettes vilkår om beskyttelses- og rens tiltak, gjenvinning og at tillatelsen bare skal gjelde for en viss tid.*

*Dersom forurensning fra virksomheten jevnlig vil utelukke eller vanskeliggjøre bruk av miljøet til et bestemt formål, kan det settes som vilkår at det treffes tiltak som tilgodeser dette formålet, eller at det gis tilskudd til slike tiltak. Det kan også settes som vilkår at forurenseren ved avtale eller ekspropriasjon erverver eller båndlegger områder som blir sterkt forurenset.*

Vi kan ikke se at det er gjort skikkelige konsekvensanalyser i tråd med loven. Vi ber Fylkesmannen avslå godkjenningen av utfylling i sjø ved kai i Nordfjordbotn.

Ved Naturvernforbundet i Troms

Anne-Lise Mortensen

Fylkesleder