



Landbruksdirektoratet, postmottak@landbruksdirektoratet.no

Kopi:
Statsforvalteren i Oslo og Viken v/landbruksavdelingen
Statsforvalteren i Oslo og Viken v/miljøavdelingen
Oslo og Omland Friluftsråd
DNT Oslo og Omegn v/Dag Olav Brækkan
Østmarkas Venner
Lillomarkas Venner
FNF Oslo og FNF Akershus
Norges Naturvernforbund

Søndre Sandås, 5. juli 2022

Krav om innsyn i hogstsøknader og -vedtak for Oslomarka

Med henvisning til miljøinformasjonsloven § 10, jf. Årshus-konvensjonens artikkel 6, ber NOA om å få innsyn i og brukertilgang, i forvaltningssystemet ØKS, til hogstsøknader og -vedtak innenfor markaforskriftens virkeområde.

Bakgrunn og begrunnelse

Vi viser til *Forskrift om skogbehandling og skogsdrift i Oslo og nærliggjande kommunar* (heretter kalt «markaforskriften») som trådte i kraft 1.1.2022 og erstattet tidligere markaforskrift av 1993. Forskriften er hjemlet i skogbrukslova § 13 (skogområde av særleg miljøverdi) og regulerer skogbruket i Oslomarka innenfor likelydende grenser som markaloven.

Markaforskriften skal sikre et skogbruk som bidrar til å bevare og utvikle natur- og friluftslivskvalitetene i marka

Formålet med markaforskriften er å «*sikre eit berekraftig skogbruk som bidreg til å ta vare på og utvikle kvalitetar i området knytte til friluftsliv, naturmiljø, landskap og kulturminne.*»

Forskriften er hjemlet i skogbrukslova § 13: «*Departementet kan ved forskrift leggje strengare restriksjonar på skogbehandlinga i skogområde av særleg miljøverdi knytt til biologisk mangfald, landskap, friluftsliv eller kulturminne enn det lova elles gir heimel for når skogbehandlinga kan føre til vesentleg skade eller ulempe for desse verdiane.*» (vår understreking)

Søknadsplikten for hogst, jf. markaforskriften § 7, 1. ledd, gir kommunen oversikt over planlagt hogst og forskriftens § 7, 2. ledd gir kommunen hjemmel til å «*nekte hogst, eller gi pålegg om korleis hogsten skal gjennomførast*», dersom hogsten kan medføre «*vesentleg ulempe for friluftsliv, naturmiljø, landskap eller kulturminne, jf. formålet i § 1*».

Allmennheten og organisasjoner med inngående kunnskap om natur- og friluftslivsverdiene i Osloområdet får ikke ta del i beslutningsprosessen

Norge er gjennom Århus-konvensjonen forpliktet til å sikre allmennhetens deltakelse i beslutningsprosesser som angår miljøet, jf. konvensjonens artikkel 6. Hogstsøknader og kommunens behandling av disse er en beslutningsprosess hvis formål er å forhindre vesentlige ulemper av hogst for bl.a. naturmiljø. Beslutningsprosessen for hogstsøknader faller dermed klart inn under Norges forpliktelser etter Århus-konvensjonen. Vi viser også til EU-parlamentets og -rådets direktiv 2003/4/EF datert 28. januar 2003, der artikkel 7 beskriver hvordan medlemsstatene skal gjøre miljøopplysninger lett (digitalt) tilgjengelig.

Beslutningsprosessen for hogstsøknader er så vanskelig tilgjengelig for allmennheten / markaorganisasjonene at prosessen vanskelig kan sies å oppfylle nevnte forpliktelser. Vi vil særlig trekke frem følgende forhold som begrenser muligheten for medvirkning:

1. Markaorganisasjoner som tidligere fikk kopi av godkjente hogster, blir nå henvist til å foreta egne søk i kommunenes postlister
 - a. Markaforskriften omfatter 17 kommuner, fordelt på 12 forvaltningsenheter. Postlistene har ulike leverandører og har ulik funksjonalitet og brukervennlighet for søk. Søk forutsetter i alle tilfeller at det journalførte dokument inneholde de ordene man søker på. Søk genererer også irrelevante treff, så som tillatelse til hogst i kantsoner utenfor marka, trefelling i urbane strøk, hager osv. Man har ingen sikkerhet for at de søkeord man benytter gir en fullstendig oversikt over alle relevante oppføringer i postlista.
 - b. Postlistene er ufullstendige. I mange tilfeller er bare kommunens vedtak registrert i postlisten, ikke søknaden.
 - c. Postlistene ajourføres etterskuddsvis, med varierende grad av forsinkelse.
 - d. I de fleste postlister må man be om innsyn for å få tilsendt dokumentene i saken – sakens vedlegg er ikke tilgjengelig for nedlasting.
2. Saksbehandlingen og dokumentasjonen som følger med hogstvedtakene er ulik mellom kommunene. Fravær av felles rutiner for saksbehandling og dokumentasjon på tvers av kommunene gjør det veldig krevende å holde oversikt over søknader og vedtak.
3. Informasjonen som følger med hogstsøknader og vedtak - fra forvaltningssystemet ØKS - er mangelfull
 - a. Kartene mangler koordinater og er tidvis vanskelig å stedfeste
 - b. Kartene viser ikke planlagte driftsveier
 - c. For meldinger med flere bestand vedlegges ett kart per bestand. Ønskes en samlet kartoversikt over hogstene må dette utarbeides på eget initiativ.
4. Gjeldende saksbehandlingsprosess forhindrer ikke at hogst kan gjennomføres før andre enn kommunen og skogeier kjenner til hogstplanen. Klageretten er ikke reell når områder med viktige kvaliteter for friluftsliv, naturmiljø, landskap og/eller kulturminner kan være hugget før allmennheten er kjent med hogsten.

Vi minner om at formålet med markaforskriften er at skogbruksvirksomheten skal foregå på en måte som bidrar til å bevare og utvikle Markas kvaliteter knyttet til *friluftsliv, naturmiljø, landskap og kulturminner*.

Punktene 1-4, med eksempler og dokumentasjon gitt i vedlegg, viser at informasjon om planlagt hogst i marka er så vanskelig tilgjengelig, uensartet og upresis, men likevel svært så omfattende, at allmennheten og organisasjonene i praksis er avskåret fra å medvirke i prosessen før landbruksmyndigheten fatter vedtak om hogst.

Organisasjonenes klagerett på fattede hogstvedtak er heller ikke reell når hogst kan være utført før organisasjonene er gitt mulighet til å bli kjent med landbruksmyndighetens vedtak.

Allmennheten må på en enkel måte få innsyn i hogstsøknader og -vedtak i Osloomarka
Med henvisning til miljøinformasjonsloven § 10 ber NOA om å få innsyn i og brukertilgang til hogstsøknader og -vedtak i forvaltningssystemet ØKS. Tilsvarende tilgang bør gis andre markaorganisasjoner som ber om det.

Som permanent løsning må det etableres en digital innsynsløsning som fungerer slik at alle hogstsøknader blir allment og åpent tilgjengelig straks søknaden er sendt inn, på en enkel og oversiktlig måte. Ved utvikling av innsynsløsningen må markaorganisasjonene høres.

Med vennlig hilsen

NATURVERNFORBUNDET I OSLO OG AKERSHUS

Håkon Eide Gundersen (sign.),
Daglig leder

Nikolai Norman (sign.),
Styreleder

Vedlegg:

- *20220705_LDIR_innsyn markahogst_vedlegg.pdf*: Dokumentasjon på dette brevets punkter 1-4.